

COMUNE DI GORNATE OLONA (VA)

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

Legge Regionale 11 marzo 2005 n° 12

Barbara Bison
Sindaco

Marco Farè
Assessore all'urbanistica ed edilizia privata

Autorità procedente
Arch. Ernestino M. Lonati

Autorità competente per la VAS
Arch. Marco Farè (assessore all'urbanistica)

Estensori della VAS:

Studio Associato
Ingegneria Architettura e Urbanistica
Ing. Alberto Mazzucchelli Arch. Roberto Pozzi Arch. Maurizio Mazzucchelli
Sez. Ambiente e Sviluppo Sostenibile
CON
ing. Monica Filpa, Roberto Santini (GIS), arch. Marina La Palombara

Estensori del PGT:

Studio Associato
Ingegneria Architettura e Urbanistica
Ing. Alberto Mazzucchelli Arch. Roberto Pozzi Arch. Maurizio Mazzucchelli
Sez. Pianificazione Territoriale
CON
dott.ssa Alexandra Gatti, dott.ssa Elisabetta Vangelista

Alberto Mazzucchelli
ingegnere

Roberto Pozzi
architetto

Maurizio Mazzucchelli
architetto

Sintesi non Tecnica

Valutazione Ambientale Strategica del Documento di Piano

Studio associato
**INGEGNERIA
ARCHITETTURA
URBANISTICA**

I-21040 Morazzone
Via Europa 54

Tel 0332 870777
Fax 0332 870888

Info@saproject.it
www.saproject.it

Alberto Mazzucchelli
ingegnere

Roberto Pozzi
architetto

Maurizio Mazzucchelli
architetto

Sintesi non Tecnica

Valutazione Ambientale Strategica del Documento di Piano

Studio associato
**INGEGNERIA
ARCHITETTURA
URBANISTICA**

I-21040 Morazzone
Via Europa 54

Tel 0332 870777
Fax 0332 870888

Info@saproject.it
www.saproject.it

AVVERTENZA IMPORTANTE

Il presente documento è depositato presso la SOCIETA' ITALIANA DEGLI AUTORI ED EDITORI (S.I.A.E.) Sezione OPERE LETTERARIE ED ARTI FIGURATIVE (OLAF) presso la sede di Roma, via della Letteratura 30, al fine di tutelarne il diritto d'autore.

E' vietata la riproduzione e qualsiasi uso non attinente a procedimenti edilizi ed urbanistici nel territorio del Comune di Gornate Olona.

E' vietata la modifica del documento senza la preventiva ed espressa autorizzazione da parte degli autori

Documento depositato presso la Società Italiana Autori ed Editori (SIAE) Tutti i diritti sono riservati. Vietata la riproduzione non autorizzata

Sintesi non tecnica

Il processo di Valutazione Ambientale condotto durante la redazione del Piano di Governo del Territorio del Comune di Gornate Olona, attesi gli esiti dei confronti con la popolazione (Conferenze di Valutazione) e delle interviste con l'Amministrazione e i funzionari comunali, ha consentito agli scriventi di esporre nel Rapporto Ambientale, così come stabilito dalla DGR 6420/08 e s.m.i., un giudizio complessivo sulla sostenibilità del Piano.

Il Piano, a fronte dell'individuazione di alcune invarianti per il governo del territorio, analizzati gli elementi salienti emersi dalle analisi, nel rispetto delle invarianti riscontrate ed assunte alla base delle scelte di governo, note le criticità da affrontare e le potenzialità da esprimere mediante il piano, enuncia le politiche di governo del territorio da cui derivare le scelte strategiche del Documento di Piano.

Aspetti pertinenti dello stato attuale dell'ambiente e sua evoluzione probabile senza l'attuazione del DdP

Gornate Olona è un comune che presenta, come tutti gli altri appartenenti al medesimo ambito territoriale, una buona qualità tanto del suo ambiente fisico e paesaggistico quanto del suo benessere urbano.

Le spinte e le dinamiche che interessano tutto l'ambito della fascia prealpina varesina e le vicende economiche sia di scala locale, sia di scala globale hanno generato una serie di criticità a cui il piano si propone di dare un positivo contributo.

L'avanzamento di un modello edilizio a bassa densità e povertà tipologica e funzionale, una tendenza alla banalizzazione dello spazio pubblico, la pressione dei sistemi infrastrutturali e la loro potenzialità di frammentazione e congestione dei sistemi che innervano, l'incalzante avanzamento di un modello commerciale caratterizzato da dimensioni, geografie e logiche proiettate alla scala regionale, la mobilità dei beni e delle persone, pongono sfide che i decisori ed i portatori di interessi (stakeholders) non possono più rimandare.

Lo sviluppo territoriale tende quindi nel tempo a inglobare i nuclei più isolati, andando ad aggredire gli spazi naturali residui e le aree agricole. Il fenomeno è accompagnato dall'incremento del costo sociale ed ambientale legato alla predominanza indiscriminata, e necessaria, dell'automobile per supportare flussi e spostamenti.

Le conseguenze ambientali più immediate ed evidenti sono la frammentazione del reticolo ecologico, l'incremento delle aree impermeabilizzate con l'aumento degli afflussi netti alla rete scolante, l'accumulo di particolati in atmosfera.

Alberto Mazzucchelli
ingegnere

Roberto Pozzi
architetto

Maurizio Mazzucchelli
architetto

Sintesi non Tecnica

Valutazione Ambientale Strategica del Documento di Piano

Studio associato
**INGEGNERIA
ARCHITETTURA
URBANISTICA**

I-21040 Morazzone
Via Europa 54

Tel 0332 870777
Fax 0332 870888

Info@saproject.it
www.saproject.it

Documento depositato presso la Società Italiana Autori ed Editori (SIAE) Tutti i diritti sono riservati. Vietata la riproduzione non autorizzata

Valutazione della coerenza del Piano con gli altri strumenti di governo sovraordinati (verticale) e contermini (orizzontale)

Il Governo del Territorio è perseguito attraverso la formulazione di un quadro di obiettivi generali e specifici, di strategie e azioni che, nel loro complesso, risultano possedere un elevato grado di coerenza con gli strumenti di governo sovraordinati e, per quanto abbiamo avuto modo di valutare, con gli strumenti di governo dei comuni contermini.

Caratteristiche ambientali delle aree che potrebbero essere significativamente interessate

Le aree di trasformazione sono localizzate sia all'interno, sia all'esterno dell'area urbana di Gornate Olona. Alcune di esse consumano suolo, ma sono il risultato del recepimento di previsioni del precedente PRG (AT1 parzialmente, AT4 parzialmente, AT5-2, AT6, AT7), altre insistono su suolo già urbanizzato (AT1 parzialmente, AT3, AT4 parzialmente); l'AT2, pur al di fuori dell'area urbana, risulta di fatto ad essa interclusa.

Sono state inoltre valutate le Aree Speciali, che sono governate dal Piano delle Regole. Esse recepiscono le previsioni di Piani Attuativi presenti nel precedente PRG (AS1) oppure mirano a riqualificare parti di territorio già urbanizzate, ma in stato di degrado, dismesse o incompatibili con le destinazioni dell'intorno (AS2).

All'interno delle AT4, AT5-1 e AT7 sono presenti ambiti agricoli individuati dal PTCP della provincia di Varese.

Qualsiasi problema ambientale esistente, pertinente al DdP, ivi compresi in particolare quelli relativi ad aree di particolare rilevanza ambientale, quali le zone designate ai sensi delle direttive 79/409/CEE e 92/43/CEE

Sul territorio del Comune di Gornate Olona non sono presenti zone SIC o ZPS.

E' presente invece il PLIS Rile Tenore Olona, che si estende per oltre 1.500 ettari dalle porte di Varese fino al Gallaratese e che comprende le aree verdi di Carnago, Castelseprio, Caronno Varesino, Gazzada-Schianno, Gornate Olona, Lozza, Morazzone e Castiglione Olona. Al suo interno è localizzata, proprio in territorio di Gornate Olona, una zona di particolare interesse per la presenza di "bellezze d'insieme" (D. lgs 42/04, art. 136).

L'attuazione delle scelte di piano non induce comunque effetti negativi su quest'area di tutela.

Obiettivi di protezione ambientale stabiliti a livello internazionale, comunitario o degli Stati membri, pertinenti al DdP, e il modo in cui, durante la sua preparazione, si è tenuto conto di detti obiettivi e di ogni considerazione ambientale

Alberto Mazzucchelli
ingegnere

Roberto Pozzi
architetto

Maurizio Mazzucchelli
architetto

Sintesi non Tecnica

Valutazione Ambientale Strategica del Documento di Piano

Studio associato
**INGEGNERIA
ARCHITETTURA
URBANISTICA**

I-21040 Morazzone
Via Europa 54

Tel 0332 870777
Fax 0332 870888

Info@saproject.it
www.saproject.it

Documento depositato presso la Società Italiana Autori ed Editori (SIAE) Tutti i diritti sono riservati. Vietata la riproduzione non autorizzata

Il Piano persegue gli obiettivi di protezione e salvaguardia ambientale codificati dalla normativa nazionale e comunitaria: in particolare l'approccio di tutela è perseguito attraverso la definizione di un quadro di norme atte a garantire la più elevata qualità ambientale e paesaggistica del contesto locale, la riduzione degli impatti sul suolo e sulle acque, la crescita di una consapevolezza di responsabilità sociale dei processi di trasformazione territoriale.

Possibili effetti significativi sull'ambiente, compresi aspetti quali la biodiversità, la popolazione, la salute umana, la flora e la fauna, il suolo, l'acqua, l'aria, i fattori climatici, i beni materiali, il patrimonio culturale, anche architettonico e archeologico, il paesaggio e l'interrelazione tra i suddetti fattori

Gli esiti della valutazione condotta indicano che gli effetti più significativi attesi dall'attuazione del piano nel dominio della sostenibilità sono:

- valorizzazione e rafforzamento dell'identità territoriale e culturale di Gornate Olona e dei caratteri del suo paesaggio;
- generale sostenibilità delle trasformazioni sotto l'aspetto qualitativo e paesaggistico e preservazione dei caratteri tipici del paesaggio sia naturale, sia culturale;
- incremento della diversità biologica indotto dall'attuazione delle strategie contenute nel Documento di Piano e attuate dal Piano delle Regole;
- incremento della permeabilità, qualità e fruibilità degli spazi pubblici ;
- un incremento della "diversità funzionale" del tessuto insediativo e miglioramento della qualità sia del costruito, sia dello spazio pubblico;
- promozione della strutturazione della dotazione di servizi in un sistema a rete, fruibile soprattutto da parte della mobilità "lenta";
- incremento della qualità della vita connessa agli aspetti relazionali, di accessibilità dei servizi e di fruizione del territorio;
- miglioramento delle connessioni (percorsi pedonali e ciclopedonali, spine verdi, spazi pubblici con caratteristiche di elevata qualità, etc.);
- aumento della sicurezza della popolazione, soprattutto delle fasce più deboli;
- razionalizzazione, gerarchizzazione e soluzione di criticità del sistema di mobilità urbana;
- tutela del verde territoriale "sistemico", sia in ambito naturale, sia in ambito urbano;
- contenimento dei consumi energetici e promozione dell'utilizzo di energie rinnovabili;
- potenziamento e promozione della competitività e vitalità economica del territorio;
- preservazione, mantenimento e potenziamento delle connessioni e dei varchi ecologici previsti dal PTCP e dalla RER.

Alberto Mazzucchelli
ingegnere

Roberto Pozzi
architetto

Maurizio Mazzucchelli
architetto

Sintesi non Tecnica

Valutazione Ambientale Strategica del Documento di Piano

Studio associato
INGEGNERIA
ARCHITETTURA
URBANISTICA

I-21040 Morazzone
Via Europa 54

Tel 0332 870777
Fax 0332 870888

Info@saproject.it
www.saproject.it

Misure previste per impedire, ridurre e compensare nel modo più completo possibile gli eventuali effetti negativi significativi sull'ambiente dell'attuazione del DdP

Le misure previste per impedire, ridurre e compensare gli eventuali effetti negativi sull'ambiente indotti dalle trasformazioni territoriali sono indicate tanto nel DdP quanto nel Piano delle Regole.

In particolare viene posta attenzione alla necessità di provvedere alla attuazione di dispositivi e azioni per garantire:

- la valorizzazione del contesto paesaggistico e la promozione della tutela dei valori storico-artistici identitari e ambientali (cura per i manufatti, tipologie e dettagli costruttivi);
- la riorganizzazione degli spazi pubblici esistenti per la riconnessione delle diverse parti edificate e dei differenti nuclei urbani;
- la conservazione e difesa delle caratteristiche naturali e paesaggistiche in quanto componenti della rete ecologica
- la realizzazione delle connessioni ecologiche anche in ambito urbano;
- il miglioramento del microclima urbano (indicazioni per la realizzazione degli spazi verdi);
- la minimizzazione e ottimizzazione dei consumi energetici e delle risorse;
- la regimazione e controllo dei deflussi superficiali delle aree impermeabilizzate per la riduzione degli impatti sulle falde.

Descrizione di come è stata effettuata la valutazione, nonché le eventuali difficoltà incontrate (ad esempio carenze tecniche o mancanza di know-how) nella raccolta delle informazioni richieste

La valutazione ha avuto come riferimento un'idea di urbanità (città compatta, complessa, efficiente e coesa) che per molti aspetti è riconducibile a quella elaborata dall'Agenzia del Territorio della città di Barcellona, che diventa termine di paragone e orizzonte atteso.

La valutazione della sostenibilità delle azioni previste dal Documento di Piano è avvenuta lavorando su due fronti:

- considerando gli effetti attesi e la capacità di contrastare le criticità individuate da parte delle politiche di piano e delle singole aree di trasformazione individuate
- utilizzando come metro di giudizio 17 **temi/obiettivi** (metodo MONET).

Le difficoltà introdotte nell'implementazione della Valutazione sono riconducibili a due circostanze specifiche:

Alberto Mazzucchelli
ingegnere

Roberto Pozzi
architetto

Maurizio Mazzucchelli
architetto

Sintesi non Tecnica

Valutazione Ambientale Strategica del Documento di Piano

Studio associato
**INGEGNERIA
ARCHITETTURA
URBANISTICA**

I-21040 Morazzone
Via Europa 54

Tel 0332 870777
Fax 0332 870888

Info@saproject.it
www.saproject.it

- la mancanza di un quadro strutturato di indicatori (qualitativi, quantitativi e proxy) condiviso da tutti gli enti sovraordinati sulla base di un ‘modello territoriale urbano condiviso’;
- l’assenza di una banca dati ad esso correlata.

Tali osservazioni critiche sono state colte come un’opportunità per la scelta di un percorso di valutazione mirato a:

- condividere un approccio olistico della dimensione ambientale con lo staff incaricato di redigere il Piano di Governo del Territorio;
- incrementare la consapevolezza che il processo di Valutazione può rappresentare un momento di svolta nella valutazione delle singole trasformazioni del territorio;
- dare avvio alla costruzione di un ‘database’ ambientale a livello locale;
- fondare metodologicamente il processo di monitoring.

Descrizione delle misure previste in merito al monitoraggio

La valutazione di sostenibilità del Piano non si esaurisce nell’espressione di un giudizio al momento della sua adozione; rappresenta piuttosto l’inizio di un processo che nella fase di monitoraggio svela le proprie potenzialità, ovvero la capacità di accompagnare un percorso locale, adeguatamente fondato e condiviso, verso la sostenibilità. Ne descriviamo i punti essenziali:

- installazione dei dati di Piano e della VAS in formato GIS presso l’Ufficio Tecnico Comunale e strutturazione degli accessi al sistema per una condivisione delle informazioni con tutti i soggetti interessati (Regione Lombardia: Sistema Informativo della Pianificazione Locale,)
- strutturazione del data base, delle procedure di aggiornamento e della modalità di raccolta dei dati;
- definizione di un modello operativo di valutazione dei singoli progetti di trasformazione territoriale e della procedura di esclusione.

E’ stata quindi presentata una serie di indicatori che fanno riferimento all’esperienza dell’Ufficio Federale dello Sviluppo territoriale Svizzero (ARE) – essi toccano tutte e tre le dimensioni della sostenibilità: ambientale, sociale ed economica - e a quelli proposti dall’Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale, Agenzia per la Protezione dell’Ambiente e per i Servizi Tecnici (ISPRA-APAT), all’interno dei quali poter enucleare gli indicatori che meglio descrivono la realtà di Gornate Olona. Agli indicatori suggeriti si aggiungono quelli previsti dal PTCP della provincia di Varese quale elemento sintetico per il raffronto dello sviluppo locale con quello di livello provinciale.

Alberto Mazzucchelli
ingegnere

Roberto Pozzi
architetto

Maurizio Mazzucchelli
architetto

Sintesi non Tecnica

Valutazione Ambientale Strategica del Documento di Piano

Studio associato
**INGEGNERIA
ARCHITETTURA
URBANISTICA**

I-21040 Morazzone
Via Europa 54

Tel 0332 870777
Fax 0332 870888

Info@saproject.it
www.saproject.it