



PROVINCIA DI COMO

SETTORE TUTELA AMBIENTALE E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

Servizio Pianificazione e tutela del territorio

ALLEGATO A

Valutazione di compatibilità con il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP), ai sensi dell'art. 13 della L.R. n. 12/2005 e s.m.i., della seconda Variante al Piano di Governo del Territorio (PGT), adottata dal Comune di Brieno (CO) con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 28 luglio 2022.



1. La Valutazione Ambientale Strategica (VAS) della Variante al PGT

Nell'ambito della procedura di VAS della Variante al PGT, la Provincia di Como, con specifico parere in atti provinciali prot. n° 34165 del 1 settembre 2021, ha evidenziato alcune criticità.

Le valutazioni e le conseguenti modifiche agli atti della Variante chieste dalla Provincia sono state stato parzialmente recepite in sede di adozione. In particolare sono state riconfermate le seguenti previsioni:

- nuova previsione viabilistica e area a parcheggio (frazione Generese);
- nuovo ambito di trasformazione nel tessuto urbano consolidato (AT7);
- edificazione su parti degli ambiti di trasformazione AT5 e AT6 ricadenti in classe 4 di fattibilità geologica.

Tali previsioni sono state pertanto oggetto di nuova valutazione le cui risultanze sono contenute nel presente provvedimento.

Inoltre, atteso che la delibera di adozione del PGT non contiene alcun riferimento al decreto di esclusione, si ricorda a tal proposito che il paragrafo 5.7 (decisione in merito alla verifica di assoggettabilità alla VAS) del modello metodologico e procedurale della DGR 761 del 2010 (allegato 1a) prevede che l'adozione e/o approvazione della variante dia atto del provvedimento di verifica nonché del recepimento delle eventuali condizioni in esso contenute.

Si suggerisce di inserire nell'atto di approvazione della variante l'evidenza del provvedimento di esclusione di VAS e del recepimento delle condizioni contenute.

2. La verifica dei contenuti della Variante al PGT con le norme del PTCP

2.1 PTCP e Variante generale al PGT: obiettivi strategici

La Provincia di Como attraverso il PTCP persegue i seguenti obiettivi strategici:

- a) l'assetto idrogeologico e la difesa del suolo;
- b) la tutela dell'ambiente e la valorizzazione degli ecosistemi;
- c) la costituzione della rete ecologica provinciale per la conservazione delle biodiversità;
- d) la sostenibilità dei sistemi insediativi mediante la riduzione del consumo di suolo;
- e) la definizione dei centri urbani aventi funzioni di rilevanza sovracomunale-polo attrattore;
- f) l'assetto della rete infrastrutturale della mobilità;
- g) il consolidamento del posizionamento strategico della Provincia di Como nel sistema economico globale;
- h) l'introduzione della perequazione territoriale;
- i) la costruzione di un nuovo modello di "governance" urbana.

La Variante oggetto della presente valutazione si configura come seconda Variante al PGT assumendo come orientamenti territoriali strategici:

- recepimento dell'aggiornamento dello Studio del Reticolo Idrico Minore, già identificato da RL sul portale PGTWEB come "ridefinizione della componente geologica" in vigore dal 30/09/2019.
- realizzazione di un collegamento viario da via Villaggio Primavera al nucleo di Generese e di un'area a parcheggio a servizio della frazione.



- modifica di una previsione per servizi in un'area di pertinenza di un edificio residenziale adiacente ad un porticciolo.
- previsione dell'area per la futura piattaforma ecologica.
- cessione alla rete ecologica di mq 624 per "riperimetrazione dell'area per servizi del centro sportivo".
- cessione alla rete ecologica di mq 136 per "riperimetrazione dell'area per servizi nel parcheggio di ingresso sud".
- alcune "modifiche alle norme del Piano delle Regole".
- introduzione di un nuovo ambito di trasformazione AT/7 nel tessuto urbano consolidato.

2.2 Lo strumento urbanistico vigente

Il Comune di Brieno è dotato di PGT approvato con delibera di C.C. n° 10 del 22 maggio 2014 e pubblicato sul BURL n° 32 del 6 agosto 2014. Successivamente sono state apportate al piano le seguenti modifiche:

- variante puntuale al PGT per la ridefinizione della componente geologica approvata con delibera di C.C. n° 28 del 26 settembre 2018 e pubblicato sul BURL n° 39 del 25 settembre 2019.

In relazione agli atti sopra citati, la Provincia ha espresso la valutazione di compatibilità con il PTCP n° 13 del 28 aprile 2014.

2.3 Le aree urbanizzate ed il tessuto urbano consolidato

La definizione dell'area urbanizzata esistente e prevista, costituisce un elemento fondamentale per la valutazione della sostenibilità insediativa del PGT e sue varianti, in relazione alla salvaguardia della rete ecologica del PTCP.

In termini generali le aree urbanizzate esistenti e previste dallo strumento urbanistico vigente e le aree del tessuto urbano consolidato, sono state correttamente individuate.

2.4 Gli ambiti di nuova espansione in relazione ai limiti del consumo di suolo non urbanizzato previsti dal PTCP

Si richiamano i disposti di cui all' art. 8, comma 2 della L.R. 12/2005 e agli artt. 38, 39 e 40 delle NTA del PTCP.

La Variante al PGT adottata prevede l'introduzione della nuova viabilità e di un ambito per servizi di interesse pubblico nella frazione di Generese, che comporta una diversa destinazione urbanistica rispetto all'esistente (agricola). Viene pertanto sottratto dall'insieme delle aree costituenti la rete ecologica provinciale una superficie di 750 mq, la cui trasformazione funzionale interessa il sistema della rete ecologica con conseguente consumo di nuovo suolo.

In relazione ai contenuti del precedente provvedimento di compatibilità (n. 16963 di protocollo - 13 di registro del 28 aprile 2014) e in riferimento alle previsioni della Variante al PGT in valutazione emerge quanto segue:

- Superficie territoriale del Comune (S.T.): 9.060.000 mq
- Superficie ammissibile delle espansioni (S.A.E.): 14.554 mq
[S.A.E = A.U. x (L.A.E. + I.Ad.)]
- Superficie delle aree di espansione del PGT: 750 mq < S.A.E.



- *Limite Ammissibile di Espansione (LAE) residuo: $14.554 - 750 = 13.804$ mq*

Il consumo di suolo previsto della Variante generale al PGT adottata risulta pertanto compatibile con le disposizioni delle NTA del PTCP.

Il Limite Ammissibile di Espansione (LAE) residuo, pari a 13.804 mq potrà essere utilizzato dal Comune per le successive varianti al PGT

2.5 La rete ecologica

La rete ecologica provinciale è normata dall'art. 11 delle NTA e costituisce lo strumento attraverso il quale il PTCP identifica gli ambiti del territorio provinciale che, per qualità paesaggistica e funzione ecologica, necessitano di essere salvaguardati in funzione della sostenibilità insediativa di cui agli articoli 38 e 39 delle norme dello stesso PTCP.

Viabilità di collegamento Frazione Generese

La frazione Generese è attualmente servita da un percorso vicinale ad uso pubblico fruibile unicamente a piedi. La proposta di variante in valutazione prevede la realizzazione di una viabilità stradale di servizio che, dalla via Primavera, colleghi il previsto parcheggio a servizio del nucleo edificato.

Nel corso dell'incontro del 20 dicembre 2022, sono stati chiesti approfondimenti al Comune in ordine a eventuali soluzioni progettuali alternative (a titolo esemplificativo mediante la realizzazione in fregio alla viabilità esistente via Primavera di parcheggi a servizio della frazione ed il mantenimento del solo collegamento pedonale), allo scopo di evitare l'attraversamento di mezza costa con il nuovo tracciato.

È emerso che la necessità di realizzare un collegamento carrabile collegato a via Villaggio Primavera della larghezza di circa 3,50 e la contestuale realizzazione di un'area di sosta in prossimità della frazione risulta essere l'unica soluzione fattibile, tenendo conto delle caratteristiche dello stato di fatto dei luoghi.

Occorre tuttavia considerare, come peraltro riportato nel contributo provinciale al procedimento di VAS (prot. n° 34165 dell'1 settembre 2021), che la previsione interessa aree appartenenti alla rete ecologica del PTCP (aree sorgenti di biodiversità di primo livello – CAP) e forestalmente (come emerge dalla lettura delle tavole del PIF adottate) interessate dalla presenza di un bosco di orno-ostrieto tipico. Dal punto di vista geologico le aree interessate dalla trasformazione sono collocate in classe 4 e in classe 3 di fattibilità.

Infine si osserva che il tracciato e il parcheggio ipotizzato insistono su versante e su aree valutate a grado di sensibilità paesistica alta (Tavola 5 – Salvaguardia, vincoli e sensibilità paesistica dei siti) e pertanto visivamente potenzialmente impattanti.

Tutto ciò considerato, nel prendere atto che non esista diversa possibilità di collegamento e/o soluzione alla sosta rispetto a quella prevista, si ritiene che la previsione possa essere mantenuta nella proposta di PGT in valutazione unicamente alle seguenti condizioni:

- a) la fattibilità dell'intervento venga subordinata alla predisposizione di un progetto di inserimento paesaggistico di dettaglio che ne dimostri la coerenza con le emergenze paesaggistiche, ambientali e geologiche rilevate.***



b) ulteriori indicazioni per lo sviluppo progettuale dovranno essere finalizzate a indirizzare l'intervento verso soluzioni di minimo impatto in termini dimensionali (3,50 m di larghezza come indicato dal Comune durante l'incontro di confronto) e di materiali utilizzati.

Tali indicazioni dovranno essere riportate nella normativa della Variante al PGT inserendo uno specifico paragrafo per l'intervento in valutazione.

2.6 La rete viaria

Nel richiamare l'art. 46 del PTCP **si evidenzia che l'ultimo aggiornamento del tracciato della variante di Argegno non interessa più il comune di Brienzo, riguardando unicamente il territorio di Argegno. La segnalazione contenuta nel contributo provinciale espresso nel contributo di VAS (prot. n. 34165 del 1° settembre 2021) si deve intendere superato. Il tracciato inserito andrà pertanto tolto.**

2.7 Componente geologica, idrogeologica e sismica

Il Comune di Brienzo, alla luce dell'approvazione di Regione Lombardia della proposta di revisione della Perimetrazione e zonazione della pericolosità e del rischio da frana nei "siti a rischio", in adempimento della legge 267/98, ha provveduto all'aggiornamento della Componente geologica, idrogeologica e sismica del Piano di Governo del Territorio, ai sensi dell'art.57 della L.R. 12 marzo 2005, n.12.

Tale aggiornamento, in armonia con la D.G.R. n. 8/1566 del 22 dicembre 2005, successivamente aggiornata dalle delibere n. 8/7374 del 28 maggio 2008 e n. 9/2616 del 30/11/2011, ha comportato:

- l'effettuazione di alcune verifiche in ordine ai dati a suo tempo utilizzati;
- il censimento e l'individuazione in carta degli ultimi interventi realizzati a seguito dell'evento alluvionale del luglio 2011;
- la rielaborazione dei documenti cartografici di analisi, sintesi e fattibilità geologica, consistenti in:
 - carta d'inquadramento di dettaglio (All.1, scala 1:5000);
 - carta della pericolosità sismica locale (All. 2, scala 1:5000);
 - carta dei vincoli (All. 3, scala 1:5000);
 - carta di sintesi (All. 4, scala 1:5000);
 - carta di fattibilità delle azioni di piano (All. 5a, scala 1:5000);
 - carta di fattibilità delle azioni di piano (All. 5b/c/d, scala 1:2000);
 - carta di fattibilità delle azioni di piano (All. 6, scala 1:10000);
 - carta del dissesto con legenda uniformata PAI-PGRA (All. 7, scala 1:10000)

Sulla scorta delle indicazioni ottenute dalla Relazione geologica generale, ed in accordo con i criteri fissati dalla Regione Lombardia (D.G.R. n. 8/1566 del 22 dicembre 2005, D.G.R. n. 8/7374 del 28 maggio 2008 e D.G.R. n. 9/2616 del 30/11/2011), è stata definita la zonizzazione del territorio comunale di Brienzo sulla base di tre classi di fattibilità, ovvero classi di fattibilità geologica 2, 3 e 4, come meglio descritto nelle Norme Tecniche Attuative allegate alla suddetta relazione geologica.

La variante alla componente geologica in esame è esclusivamente finalizzata a recepire nella carta dei vincoli e nella carta di fattibilità, la riduzione della fascia di rispetto ai sensi del R.D. n.523/1904 nella porzione terminale della Valle Somaina, a seguito di una revisione del 2019 del documento di polizia idraulica, licenziato favorevolmente da R.L. con provvedimento del 18 febbraio 2020.



Nel corso dell'incontro interlocutorio il Comune ha richiamato inoltre le opere realizzate e previste per la messa in sicurezza del Torrente a seguito degli eventi naturali che si sono verificati negli anni passati. Inoltre, in riferimento agli interventi ammessi dal PGT per gli edifici esistenti nelle aree interessate dalla riduzione della fascia di rispetto del Torrente Somaina, il Comune ha precisato che gli stessi verranno consentiti fino alla ricostruzione senza possibilità di ampliamenti.

Ciò detto si rileva che, nonostante la Variante al PGT in valutazione sia stata adottata nel 2022, gli elaborati non contengono aggiornamenti relativi all'evento accaduto nel 2021, fondando gli elementi conoscitivi su dati non rivisti a seguito di tale evento.

In relazione alle criticità sopraindicate e nel rimandare a quanto verrà espresso in merito alla tematica in esame da Regione Lombardia (competente per legge) si suggerisce di procedere ad una rivalutazione della documentazione adottata, considerando i recenti eventi anche in riferimento al potenziale aumento della pericolosità derivante dalla minore estensione delle fasce fluviali.

Si segnala inoltre la mancanza dell'allegato 6 - Nuovo Schema Asseverazione (Ex Allegato 15 D.G.R. IX/2616/2011) - Dichiarazione Sostitutiva dell'atto di Notorietà (Art. 47 D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445) di congruità urbanistica della Variante in relazione all'assetto geologico, a firma di un geologo abilitato con relativa copia della Carta d'identità.

Tale mancanza è stata segnalata in sede di contributo di questo Ente nel procedimento di VAS e successivamente ribadita in sede di incontro interlocutorio con il Comune.

3. La valutazione degli ambiti di trasformazione previsti dalla Variante al PGT

Ambito AT7

Viene introdotto un nuovo ambito di trasformazione AT/7 – S.S. n. 234 Regina nel tessuto urbano consolidato. L'ambito, posto al di sotto della S.S. Regina e con affaccio diretto a lago, propone una destinazione residenziale. Attualmente l'area è già interessata dalla presenza di due edifici di cui uno addossato al muro di sostegno della strada con finitura di facciata in pietra a vista. La scheda d'ambito prevede un volume massimo in ampliamento pari mc 1200, ferma restando la SL assegnata pari a mq 325 oltre all'esistente, e l'altezza massima di tre piani.

In considerazione della collocazione dell'ambito (visibilità dal lago) e della particolare delicatezza paesaggistica nel quale è inserito ed in coerenza con il contributo espresso in sede di procedimento di VAS, viene chiesto di specificare nella scheda le modalità di inserimento nel contesto dei nuovi volumi previsti, salvaguardando comunque le visuali sensibili.

Ambiti AT5 e AT6

Pur non essendo interessati dalla variante in valutazione, si richiamano i contenuti del provvedimento n° 13 di registro del 28 aprile 2014 di valutazione di compatibilità del PGT con il PTCP in relazione al divieto di trasformazione d'uso del suolo per le porzioni di tali ambiti ricadenti in classe 4 di fattibilità geologica. ***Si invita nuovamente il Comune a rendere coerenti le previsioni del PGT con la componente geologica.***



4. Prescrizioni

- 4.1 Viabilità di collegamento Frazione Generese: si subordina il mantenimento della previsione nella proposta di Variante di PGT in valutazione unicamente alle seguenti condizioni:
- la fattibilità dell'intervento venga subordinata alla predisposizione di un progetto di inserimento paesaggistico di dettaglio che ne dimostri la coerenza con le emergenze paesaggistiche, ambientali e geologiche rilevate.
 - ulteriori indicazioni per lo sviluppo progettuale dovranno essere finalizzate a indirizzare l'intervento verso soluzioni di minimo impatto in termini dimensionali (3,50 m di larghezza come indicato dal Comune durante l'incontro di confronto) e di materiali utilizzati.

Venga inserito nella normativa della Variante al PGT uno specifico paragrafo.

- 4.2 Eliminare il tracciato della variante di Argegno dalla Variante in quanto non interessa più il comune di Brieno.
- 4.3 Componente geologica, idrogeologica e sismica: trasmettere l'allegato 6 - Nuovo Schema Asseverazione (Ex Allegato 15 D.G.R. IX/2616/2011) - Dichiarazione Sostitutiva dell'atto di Notorietà (Art. 47 D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445) di congruità urbanistica della Variante in relazione all'assetto geologico, a firma di un geologo abilitato con relativa copia della Carta d'identità.
- 4.4 Ambito AT7: specificare nella scheda le modalità di inserimento nel contesto dei nuovi volumi previsti, salvaguardando comunque le visuali sensibili.
- 4.5 Ambiti AT5 e AT6: rendere coerenti le previsioni del PGT con la componente geologica.

5. Indirizzi per la pianificazione

- 5.1 Inserire nell'atto di approvazione della variante l'evidenza del provvedimento di esclusione di VAS e del recepimento delle condizioni contenute.
- 5.2 Componente geologica, idrogeologica e sismica: Nel rimandare a quanto verrà espresso in merito alla tematica in esame da Regione Lombardia (competente per legge) si suggerisce di procedere ad una rivalutazione della documentazione adottata, considerando i recenti eventi anche in riferimento al potenziale aumento della pericolosità derivante dalla minore estensione delle fasce fluviali.
- 5.3 Si ricorda che, per quanto riguarda la componente geologica:
- le prescrizioni del PAI o le NTA dello SRIM, se presenti e più restrittive, prevarranno sulle NTA geologiche;
 - gli studi previsti dalle NTA non devono in alcun modo essere considerati sostitutivi delle indagini geognostiche di maggior dettaglio prescritte dal D.M. 14/01/2008 "Norme Tecniche per le Costruzioni" e s.m.i.;
 - l'adeguamento dello strumento di pianificazione comunale alle risultanze dello studio geologico dovrà avvenire secondo le procedure di cui alla l.r. 12/05. Tutti gli elaborati



dello studio geologico, articolati e suddivisi nel Documento di Piano e nel Piano delle Regole come sopra descritto dovranno essere citati, unitamente alla dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà di cui all'allegato 6 ai criteri di riferimento, nella delibera di approvazione del PGT.