

# PGT 2008

Associazione dei Comuni di  
Domaso e Vercana

## DICHIARAZIONE DI SINTESI FINALE



### Comune di Domaso

Provincia di Como

#### IL SINDACO

Pietro Angelo Leggeri

#### IL SEGRETARIO

Anna Maria Guarino

#### IL RESPONSABILE

Geom. Cristian Vassanelli

Adottato con Delibera

C.C. n. 6 del 05-02-2010

Controdedotto con Delibera

C.C. n. 24 del 25-08-2010

Presa d'atto elaborati modificati con Delibera

C.C. n. 31 del 12-11-2010

Controdedotto con Delibera

C.C. n. 10 del 15-04-2011

Approvato con Delibera



### Comune di Vercana

Provincia di Como

#### IL SINDACO

Oreste Aggio

#### IL SEGRETARIO

Anna Maria Guarino

#### IL RESPONSABILE

Geom. Cristian Vassanelli

Adottato con Delibera

C.C. n. 8 del 19-05-2010

Controdedotto con Delibera

C.C. n. 18 del 29-10-2010

Recepimento disposizione Provincia di

Como con Delibera

C.C. n. 9 del 29-04-2011

Approvato con Delibera

DATA: Giugno 2011

Aggiornamenti:

#### PROGETTISTI:

Capogruppo Ing. Stefano Maraffio

Arch. Andrea Bigatti

Pianif. Roberto Maraffio

Arch. Simona Muscarino

#### Collaboratori:

Dott. Laura Boi

Dott. Enrico Barone



### **INDICE DEL DOCUMENTO**

1. RIEPILOGO SINTETICO DEL PROCESSO INTEGRATO DEL DOCUMENTO DI PIANO (DP) E DELLA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) (SCHEMA PROCEDURALE E METODOLOGICO - VALUTAZIONE AMBIENTALE)	4
2. SOGGETTI COINVOLTI, INFORMAZIONI SULLE CONSULTAZIONI EFFETTUATE E SULLA PARTECIPAZIONE DEL PUBBLICO	5
3. CONTRIBUTI RICEVUTI E PARERI ESPRESSI	10
4. ALTERNATIVE, STRATEGIE DI SVILUPPO E MOTIVAZIONI DEL DOCUMENTO DI PIANO	11
5. MODALITÀ DI INTEGRAZIONE DELLE CONSIDERAZIONI AMBIENTALI	13
6. COME SI È TENUTO CONTO DEL PARERE MOTIVATO	15
7. MISURE PREVISTE IN MERITO AL MONITORAGGIO	15

## 1. RIEPILOGO SINTETICO DEL PROCESSO INTEGRATO DEL DOCUMENTO DI PIANO (DP) E DELLA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) (SCHEMA PROCEDURALE E METODOLOGICO – VALUTAZIONE AMBIENTALE)

La Valutazione Ambientale Strategica è da considerarsi come un processo continuo, che si estende lungo l'intero percorso preparatorio e decisionale del Documento di Piano. Il processo di Vas rappresenta l'occasione per integrare e rendere coerente il processo di governo del territorio, orientandolo verso la sostenibilità.

Di seguito viene riportato lo schema procedurale metodologico del processo di VAS:

Fase 1\_ Orientamento e costruzione del processo

Fase 2\_ Il processo di partecipazione

Fase 3\_ Costruzione del quadro programmatico di riferimento

Fase 4\_ Costruzione del contesto ambientale di riferimento

Fase 5\_ Contenuti e obiettivi principali del Documento di Piano del P.G.T.

Fase 6\_ Valutazione della coerenza esterna ed interna

Fase 7\_ Le relazioni tra il piano e l'ambiente

Fase 8\_ Il monitoraggio ambientale

Seguirà la Fase di approvazione del Piano e la Fase di attuazione, gestione e monitoraggio.

Nel dettaglio, le singole fasi si sono caratterizzate come di seguito specificato:

*Fase 1\_ Orientamento e costruzione del processo*

Durante la prima fase sono state effettuate le operazioni di ricognizione e di costruzione dei quadri teorici, metodologici, procedurali e normativi. La costruzione dei quadri di riferimento è stata necessaria quale base per definire i contenuti del processo di valutazione.

*Fase 2\_ Il processo partecipativo*

Nel processo di valutazione del Documento di Piano è risultato particolarmente importante il processo di partecipazione degli enti interessati e degli attori territorialmente interessati.

*Fase 3\_ Costruzione del quadro programmatico*

Per la costruzione del quadro programmatico sono stati considerati i principali piani di livello sovraordinato, a scala regionale e provinciale, con lo scopo di verificare la programmazione e le eventuali prescrizioni vigenti sul territorio analizzato.

*Fase 4\_ Costruzione del contesto ambientale di riferimento*

Il contesto ambientale di riferimento ha preso in considerazione le principali componenti che caratterizzano il territorio dei Comuni di Domaso e Vercana (infrastrutture, componente socio-economica, idrologia, ciclo delle acque, aria, geologia, suolo, rifiuti, rumori).

*Fase 5\_ Valutazione delle strategie del Documento di Piano*

Al fine di avviare una valutazione delle strategie del Documento di Piano sono stati analizzati gli obiettivi specifici, suddivisi per tematiche, e le azioni previste per il loro perseguimento.

*Fase 6\_ Valutazione della coerenza esterna ed interna*

L'obiettivo della valutazione di coerenza esterna è stato quello di verificare se gli obiettivi e le strategie definite dal Documento di Piano del P.G.T. dei Comuni di Domaso e Vercana siano coerenti e contribuiscano al raggiungimento degli obiettivi di sostenibilità internazionale, europei e regionali declinati al contesto locale.

A tal fine il sistema degli obiettivi generali individuati dal Documento di Piano è stato confrontato con il sistema degli obiettivi di sostenibilità di primo livello delineati dal documento di V.A.S. del P.T.R. della Regione Lombardia e con il sistema delle strategie contenute nella relazione del P.T.C.P. della Provincia di Como, attraverso la costruzione di matrici di valutazione. Tal riferimento costituisce, da un lato, un sistema di obiettivi di sostenibilità sufficientemente completo e complesso (frutto della sintesi degli obiettivi di sostenibilità del sistema dei documenti internazionali, azionali e regionali) e, parallelamente, un riferimento vicino e confrontabile al contesto locale.

La valutazione della coerenza interna ha verificato che le azioni, gli interventi e le modalità di operare individuati all'interno del Piano fossero coerenti con gli obiettivi esplicitati

#### *Fase 7\_ Valutazione degli effetti sul sistema ambientale*

In questa fase sono state esposte le scelte principali del Documento di Piano, sono state spiegate le ragioni che hanno portato ad accogliere o meno le istanze e le osservazioni pervenute in funzione degli obiettivi del Piano stesso e sono, quindi, stati determinati gli effetti delle scelte definitive del Piano sull'ambiente. In particolare, sono stati valutati dal punto di vista ambientale gli ambiti di trasformazione previsti.

#### *Fase 8\_ Valutazione dell'attuazione del piano attraverso il monitoraggio ambientale*

La predisposizione del piano di monitoraggio ha un ruolo fondamentale perché è attraverso esso che possono essere costantemente valutati i reali effetti che le scelte del Piano hanno sul sistema territoriale e ambientale e se le azioni siano effettivamente in grado di conseguire gli obiettivi di qualità ambientale, permettendo così di individuare tempestivamente le misure correttive che eventualmente dovessero rendersi necessarie. A tal fine sono stati individuati una serie di indicatori dello stato dell'ambiente e del territorio in genere, anche sulla base delle indicazioni fornite dai soggetti coinvolti nel processo di VAS.

## 2. SOGGETTI COINVOLTI, INFORMAZIONI SULLE CONSULTAZIONI EFFETTUATE E SULLA PARTECIPAZIONE DEL PUBBLICO

Il processo integrato di Piano e Valutazione Ambientale Strategica, contestuale al processo di formazione del Piano di Governo del Territorio (PGT), secondo quanto disposto dall'art. 4 della L.R. 12/05 e s.m.i. e dalla Direttiva 2001/42/CE è stato avviato dall'Amministrazione Comunale di Domaso, con Delibera di Consiglio n. 65 del 05.11.2007, e dall'Amministrazione Comunale di Vercana, con Delibera di Consiglio n. 60 in data 14.11.2007.

Al fine di **acquisire pareri** in merito alle scelte di pianificazione e di **migliorare e ottimizzare la diffusione e la pubblicizzazione delle informazioni**, nell'ottica del processo partecipativo, i Comuni di Domaso e Vercana hanno coinvolto i diversi soggetti competenti e interessati con le seguenti modalità:

- avvisi sul sito internet;
- affissione di avvisi in luoghi pubblici;

- incontri tematici specifici;
- accesso e download al sito istituzionale del Comune di Domaso.

In particolare, il processo di partecipazione durante la stesura del Documento di Piano del P.G.T. dell'Associazione dei Comuni di Domaso e Vercana si è strutturato in una serie di **attività e incontri**, di seguito sintetizzati:

DATA	SOGGETTO CONSULTATO	OGGETTO DELLA CONSULTAZIONE
	Cittadini	Valutazione puntuale di tutte le istanze presentate alle Amministrazione Comunale a seguito dell'avvio del procedimento del PGT e della VAS
06.03.08	Provincia di Como	Contenuti obbligatori del PGT ai fini della verifica di compatibilità con il PTCP
04.03.09	Referenti interni alle Amministrazioni comunali dei servizi pubblici e di interesse pubblico o generale	Verifica dello stato dell'offerta dei servizi sul territorio e di eventuali fabbisogni emergenti (vedi verbale)
17.04.09	Soggetti competenti in materia ambientale, Enti territorialmente interessati, Enti competenti in materia ambientale, pubblico	PRIMA CONFERENZA VAS SUL DOCUMENTO DI SCOPING. Avvio del confronto e presentazione del contenuto del Quadro conoscitivo del Documento di piano, del Documento di Scoping e dei primi orientamenti delle Amministrazioni comunali (vedi verbale)
29.04.09	Direzioni didattiche di Gera Lario e di Gravedona	Verifica dello stato dell'offerta dei servizi scolastici e di eventuali fabbisogni emergenti (vedi verbale)
29.04.09	Direttore dell'Azienda Speciale Consortile "Le tre pievi – Servizi Sociali Alto Lario" Direttore del Centro Diurno Disabili	Verifica dello stato dell'offerta dei servizi sociali e sanitari e di eventuali fabbisogni emergenti (vedi verbale)
28.07.09	Provincia di Como	Verifiche ai fini della verifica di compatibilità con il PTCP su: procedura applicata per la rettifica dell'area urbanizzata e dei confini comunali, variante alla SS340, rete ecologica, aree agricole, boschi.
01.12.09	Soggetti competenti in materia ambientale, Enti territorialmente interessati, Enti competenti in materia ambientale, pubblico	CONFERENZA VAS FINALE. Presentazione del Documento di Piano, del Rapporto Ambientale e discussione sui relativi contenuti.
21.12.09	Cittadini e portatori di interessi	CONSULTAZIONE DELLE PARTI SOCIALI ED ECONOMICHE del Comune di Domaso
09.04.10	Cittadini e portatori di interessi	CONSULTAZIONE DELLE PARTI SOCIALI ED ECONOMICHE del Comune di Vercana
07.05.10 26.05.10	Provincia di Como	Incontri interlocutori in relazione al procedimento di valutazione di compatibilità del PGT del Comune

		di Domaso con il PTCP
08.07.10	Soggetti interessati al PGT	Presentazione di osservazioni al PGT di Vercana da parte dei soggetti interessati (per 30 gg)
25.08.10	Soggetti interessati al PGT	Valutazione delle osservazioni presentate al PGT di Domaso a seguito del deposito presso la Segreteria Comunale degli atti adottati (avvenuto il 09.02.2010 per 30gg)
27.09.10	Provincia di Como	Incontro interlocutorio in relazione al procedimento di valutazione di compatibilità del PGT del Comune di Vercana con il PTCP
08.03.2011	Provincia di Como	Incontro interlocutorio in relazione al procedimento di nuova valutazione di compatibilità del PGT ripubblicato del Comune di Domaso con il PTCP
15.04.2011	Soggetti interessati al PGT	Valutazione delle osservazioni presentate al PGT di Domaso a seguito del deposito presso la Segreteria Comunale degli atti adottati (avvenuto il 22.11.2010 per 30gg)
23.05.2011	Soggetti competenti in materia ambientale, Enti territorialmente interessati, Enti competenti in materia ambientale, pubblico	TERZA CONFERENZA VAS FINALE. Presentazione del Documento di Piano, del Rapporto Ambientale e discussione sui relativi contenuti modificati successivamente all'Approvazione di Vercana e all'approvazione delle controdeduzioni conseguenti alla ripubblicazione del PGT di Domaso.

Il Consiglio Comunale di Vercana di valutazione delle controdeduzioni e di approvazione definitiva del PGT si è svolto il 29 ottobre 2010.

L'Amministrazione comunale di Domaso, preso atto con deliberazione n. 31 del 12.11.2010 dei documenti che compongono il PGT aggiornati a seguito dell'esame delle osservazioni e controdeduzioni, e in considerazione della natura delle modifiche apportate al PGT stesso, ha ritenuto opportuno ripubblicare il Piano dal 22.11.2010 al 21.12.2010 raccogliendo le osservazioni nei 30 giorni successivi. Con deliberazione di Consiglio comunale n. 10 del 15.04.2011, a seguito del deposito e acquisizione dei pareri degli Enti sovra comunali l'Amministrazione comunale di Domaso ha quindi proceduto all'esame delle nuove osservazioni e controdeduzioni.

Il Consiglio Comunale di Vercana, a seguito della delibera di approvazione delle controdeduzioni di Domaso del 15.04.2011 e della nota inviata dalla Provincia di Como – Settore Pianificazione Territoriale in data 16.03.2011, prot. 12487, ha recepito le modifiche con delibera n. 9 del 29.04.2011.

Sono stati inoltre attivati ulteriori contatti in merito a specifiche tematiche, ed in particolare:

- Gennaio '09 - Provincia di Como (Geom. Benincà, Geom. Porta) per chiarimenti sul progetto della Variante alla SS 340.
- Gennaio '09 - Provincia di Como (Geom. Casalnuovo) per chiarimenti sui criteri di verifica dei confini comunali e di verifica dell'area urbanizzata e della rete ecologica.

- Gennaio '09 – Regione Lombardia (Arch. Anna Rossi, Dott.ssa Stefania Paletti, Dott. Giovanni Saldutti) per chiarimenti sui criteri di perimetrazione dei boschi da assoggettare a tutela.
- Febbraio '09 - ANAS (Ing. Cairoli) per chiarimenti sull'applicazione della fascia di rispetto da applicare al progetto della Variante alla SS 340.
- Febbraio '09 - Comunità Montana Alto Lario Occidentale per verificare la disponibilità di materiale relativo ai boschi.
- Luglio 2009 - Provincia di Como (Geom. Casalnuovo) per verifica strati informativi digitalizzati georeferenziati ed in particolare quelli relativi alla proposta di rettifica degli "ambiti non di rete" e dei confini comunali.
- Maggio - Ottobre '10 - Provincia di Como (Geom. Casalnuovo, Arch. Donisi) per verifica strati informativi digitalizzati georeferenziati ed in particolare quelli relativi alla proposta di rettifica degli "ambiti non di rete" e dei confini comunali.

I soggetti che controllano il processo di VAS sono:

#### AUTORITÀ PROPONENTE

L'Autorità proponente è l'Associazione dei Comuni di Domaso e Vercana.

#### AUTORITÀ PROCEDENTE:

L'Autorità procedente per la VAS è il Geom. Cristian Vassanelli, quale Responsabile del procedimento di Piano e Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Domaso, nominata a seguito di delibera della Giunta Comunale di Domaso n. 77 del 15.10.2010 e delibera della Giunta Comunale di Vercana n. 46 del 15.10.2010, ai sensi della D.G.R. n. 11920 del 13.11.2009. Prima di questa nuova nomina l'Autorità procedente era l'Associazione dei Comuni di Domaso e Vercana, nella figura dei sindaci pro-tempore dei Comuni di Domaso e Vercana, rispettivamente Lusardi Luigi (fino alle elezioni amministrative di marzo 2010) e Pietro Angelo Leggeri (a partire dalle elezioni amministrative di marzo 2010), per Domaso, e Aggio Oreste, per Vercana.

#### AUTORITÀ COMPETENTE PER LA V.A.S.:

L'Autorità competente per la VAS è l'Ing. Paola Pettine, dell'Ufficio Associato Istruttoria Paesaggistica del Comune di Gravedona, nominata a seguito di delibera della Giunta Comunale di Domaso n. 77 del 15.10.2010 e delibera della Giunta Comunale di Vercana n. 46 del 15.10.2010, ai sensi della D.G.R. n. 11920 del 13.11.2009.

Prima di questa nuova nomina l'Autorità competente era il Responsabile del procedimento di Piano e Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Domaso, Geom. Cristian Vassanelli.

I soggetti interessati alle decisioni che sono stati coinvolti nella partecipazione (Tabella 1), sono:

---

#### **Soggetti competenti in materia ambientale:**

A.R.P.A. Lombardia

A.R.P.A. Lombardia - Dipartimento di Como

A.S.L. di Como

Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia

Soprintendenza per i beni architettonici e il Paesaggio

Soprintendenza per i beni archeologici

Autorità d'Ambito Territoriale Ottimale (A.A.T.O.) della Provincia di Como

---

#### **Enti territorialmente interessati:**

---

---

Regione Lombardia - D.G. Territorio e Urbanistica  
Regione Lombardia - D.G. Qualità dell'Ambiente  
Regione Lombardia - Sede Territoriale di Como  
Provincia di Como - Settore Pianificazione Territoriale, Trasporti e Grande Viabilità  
Provincia di Sondrio  
Comunità Montana Alto Lario Occidentale  
Sindaci dei Comuni di: Gravedona, Peglio, Livo, Montemezzo, Trezzone, Gera Lario; Samolaco  
Autorità del bacino del fiume Po  
Consorzio del Lario e dei Laghi Minori  
Corpo Forestale dello Stato  
Consorzio gestione impianto di depurazione – presso Comune di Gravedona  
Bacino Imbrifero Montano

---

**Settori del pubblico interessati all'iter decisionale:**

Federazione Provinciale - Coltivatori Diretti  
Confederazione italiana agricoltori  
Camera di Commercio Industria ed Artigianato  
Confesercenti Como  
C.N.A. (Unione Artigiani) della Provincia di Como  
Unione Provinciale Commercio Turismo e Servizi  
Unione Industriali di Como  
Enel Distribuzione S.p.A.  
Enel Rete Gas S.p.A.  
Telecom Italia S.p.A.  
Istituzioni ed Associazioni operanti sul territorio dei Comuni di Domaso e Vercana:

- Istituto Comprensivo Statale di Gravedona (Scuola primaria)
- Istituto Comprensivo Statale di Gera Lario (Scuola primaria)
- Asilo infantile "Panizza" Domaso
- Parrocchia di Domaso
- Parrocchia di Vercana
- Associazione sportiva Stella Azzurra Domaso
- IMAGO (Cooperativa servizi turistici)
- Pro Loco Domaso
- Promozione Domaso
- Croce Rossa Italiana/Delegazione di Domaso
- Associazione Alpini di Domaso
- Gruppo Alpini di Vercana
- Corpo Musicale "S. Cecilia" Domaso
- Gruppo Filarmonico di Vercana

---

Tabella 1 – Elenco dei soggetti coinvolti nel processo di VAS

### 3. CONTRIBUTI RICEVUTI E PARERI ESPRESSI

In funzione della Seconda Conferenza VAS, l'Autorità competente, in collaborazione con l'Autorità procedente, ha messo a disposizione sul sito internet del Comune dei soggetti competenti in materia ambientale, degli enti territorialmente interessati e del pubblico, precedentemente individuati, la proposta di Documento di Piano e il relativo Rapporto Ambientale dell'Associazione dei Comuni di Domaso e Vercana.

I soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati sono stati invitati a esprimere eventuali pareri entro fine dicembre 2009.

A seguito delle due conferenze di valutazione svoltesi all'interno del processo di valutazione ambientale del Documento di Piano del PGT, sono pervenuti all'Amministrazione comunale alcune osservazioni da parte di soggetti convocati. In particolare si sono espressi:

- Segreteria Tecnica AATO, Provincia di Como;
- Soprintendenza Beni Archeologici della Lombardia
- ARPA – Dipartimento di Como
- Autorità di Bacino del Fiume Po

Il Rapporto Ambientale esplicita il modo in cui si è tenuto conto delle singole osservazioni esposte.

A questi pareri si integrano inoltre le informazioni reperite negli incontri con alcuni soggetti interessati, di cui all'elenco sopra riportato.

A seguito dell'adozione del PGT da parte delle due Amministrazioni comunali (adottato dal Comune di Domaso con delibera di C.C. n. 6 del 05.02.2010 e dal Comune di Vercana con delibera di C.C. n. 8 del 19.05.2010), si è proceduto alla valutazione delle osservazioni al PGT presentate all'ufficio protocollo (n. 62 per Domaso e n. 16 per Vercana) e dei pareri espressi dagli Enti sovraordinati a seguito del deposito degli atti del PGT e della VAS (da parte di Provincia e Arpa per entrambi i comuni e di Regione per Vercana).

A seguito della seconda adozione del PGT da parte del Comune di Domaso (adottato con delibera di C.C. n. 10 del 15.04.2011), si è proceduto alla valutazione delle osservazioni al PGT presentate all'ufficio protocollo (n. 59) e dei pareri espressi dagli Enti sovraordinati (Provincia, Arpa e ASL).

Per le argomentazioni relative all'accoglimento o meno delle singole osservazioni si rimanda agli elaborati "Controdeduzioni alle osservazioni al PGT" redatti per i singoli comuni.

Successivamente all'approvazione del PGT del Comune di Vercana, la Provincia di Como – Settore Pianificazione Territoriale, in data 16.03.2011, prot. 12487, con una nota ha ritenuto di esprimere alcune considerazioni in merito a due previsioni di ampliamento del consolidato in aree interessate dalla rete ecologica del PTCP, introdotte in accoglimento delle osservazioni pervenute. L'Amministrazione comunale, sebbene tale indicazioni siano giunte in seguito alla chiusura del procedimento, ha ritenuto di recepirle modificando gli atti del PGT precedentemente approvati dal Consiglio Comunale.

#### 4. ALTERNATIVE, STRATEGIE DI SVILUPPO E MOTIVAZIONI DEL DOCUMENTO DI PIANO

La lettura sintetica dello stato di fatto del territorio dei Comuni di Domaso e Vercana ha permesso di evidenziare una serie di elementi di forza e di debolezza dell'attuale stato del territorio, relativamente al sistema ambientale, infrastrutturale e insediativo, che il Documento di Piano si è prefisso di affrontare nella definizione del nuovo governo del territorio.

Alla luce di ciò e delle particolari esigenze espresse nel corso della redazione del piano, il Documento di piano delinea le principali strategie di sviluppo, tenendo conto degli elementi di valore già presenti e da sviluppare (i caratteri del tessuto insediativo, il sistema economico, produttivo e dei servizi; il sistema storico-ambientale).

In particolare, il Documento prevede opportune linee di azione e modalità di intervento in merito a:

1. rispondere ai fabbisogni insediativi
2. riqualificare ai fini turistici le aree dismesse o sottoutilizzate
3. migliorare ed ottimizzare la dotazione di attrezzature pubbliche e di pubblica utilità
4. adeguare il sistema della mobilità
5. migliorare la qualità degli interventi e dell'abitare
6. salvaguardare e valorizzare il patrimonio paesaggistico, culturale, ambientale e forestale
7. tutelare e valorizzare le risorse idriche

Le scelte del Documento di Piano per l'attuazione di questi obiettivi sono state valutate anche alla luce di possibili alternative, come illustrato nel Rapporto Ambientale (cap. 9), relative a:

- la decisione in merito all'accoglimento o meno delle istanze pervenute a seguito dell'avvio del procedimento del Piano di Governo del Territorio, prima, e delle osservazioni presentate a seguito dell'adozione dello strumento da parte delle due Amministrazioni comunali, dopo.
- la localizzazione delle aree di nuova edificazione, con preferenza per quelle in prossimità al tessuto urbano consolidato; l'obiettivo fondamentale del Piano, infatti, è stato quello di completare il tessuto solo mediante espansioni a cerniera o a ridosso di tessuti esistenti.
- la salvaguardia delle aree di pregio all'interno del tessuto consolidato, in considerazione della presenza di colture di interesse paesistico, della possibilità di godere di viste panoramiche di un certo pregio dalle strade limitrofe ai lotti che l'edificazione avrebbe altrimenti precluso; del rapporto ormai consolidato tra gli spazi ancora liberi nei tessuti edificati e i principali percorsi storici che li attraversano.

A seguito di tali valutazioni e alla luce delle controdeduzioni ai PGT dei due comuni, al fine di perseguire gli obiettivi di sviluppo previsti, il Documento di Piano ha individuato n. 10 ambiti di trasformazione (di cui 6 a Domaso e 4 a Vercana), rispetto ai 14 ambiti di trasformazione (di cui 10 a Domaso e 4 a Vercana) dei PGT adottati. Gli ambiti di trasformazione sono differenziati per destinazioni d'uso prevalenti e tra nuove edificazioni e riqualificazioni di ambiti sottoutilizzati o degradati.

In merito a quanto sopra esposto, la fase di controdeduzioni ai PGT dei due comuni ha inciso sostanzialmente sull'individuazione delle aree di trasformazione e in parte sui relativi criteri di

attuazione, come illustrato nel paragrafo successivo, mentre gli obiettivi del Documento di Piano non sono stati oggetto di revisioni rilevanti.

## 5. MODALITÀ DI INTEGRAZIONE DELLE CONSIDERAZIONI AMBIENTALI

La stesura del Documento di Piano si avvale delle valutazioni contenute nel Rapporto Ambientale (che raccoglie in sintesi tutta la procedura di VAS comprese le segnalazioni proposte dai partecipanti al processo di consultazione pubblica), ed in particolare della valutazione degli effetti del Documento di Piano sul sistema ambientale, con specifico riferimento agli ambiti di trasformazione (cap. 9 del Rapporto Ambientale).

Il recepimento di tali indicazioni si riscontra nella definizione degli obiettivi, generali e specifici, e delle azioni previste per il perseguimento di detti obiettivi (si veda la “Relazione” del Documento di Piano), nonché nei “Criteri per la programmazione negoziale e per l’attuazione delle aree di trasformazione” ove, sia nella disciplina generale della programmazione negoziata, che nelle disposizioni relative alle singole aree di trasformazione, è richiesta particolare attenzione alla compatibilità ambientale degli interventi. Per le singole aree di trasformazione, nello specifico, sono indicate le opere pubbliche da realizzare, le compensazioni ambientali e le caratteristiche qualitative principali richieste agli interventi.

La redazione finale del Documento di Piano, inoltre, è l’esito della valutazione delle osservazioni ai PGT e dei pareri espressi dagli Enti sovraordinati a seguito del deposito degli atti del PGT e della VAS adottati dai due comuni. La valutazione di dette osservazioni e pareri è riportata dettagliatamente nell’elaborato “Controdeduzioni alle osservazioni al PGT”, redatto singolarmente per ciascun Comune .

Le modifiche sostanziali al Documento di Piano dei due Comuni derivate da questa fase sono riassumibili in:

*Per il Comune di Domaso*

- stralcio di due aree di trasformazione: la at\_DM\_2 “Pozzolo” e la at\_DM\_10 “Lungolago”;
- eliminazione delle aree di trasformazione at\_DM\_7 e at\_DM\_9, convertire ad aree di completamento del tessuto urbano da attuarsi con modalità diretta mediante convenzionamento del permesso di costruire, secondo quanto previsto nel Piano delle Regole;
- riduzione della superficie dell’at\_DM\_3 “Antica via Regina”, in parte convertita a completamento del tessuto urbano da attuarsi con modalità diretta mediante convenzionamento del permesso di costruire, secondo quanto previsto nel Piano delle Regole;
- riduzione della superficie della at\_DM\_1 “Oliva”, in parte convertita ad area per servizi da attuarsi con modalità previste dal Piano dei Servizi;
- inserimento di indicazioni volte ad una maggiore tutela dei valori paesaggistici e ambientali presenti in alcune aree di trasformazione;
- possibilità di rifunzionalizzazione delle aree a campeggio per l’edificazione di strutture alberghiere, con il rispetto di una distanza di 50 m dall’area demaniale del lago
- classificazione di una ulteriore area produttiva tra quelle per le quali è prevista la possibilità di conversione funzionale volta principalmente all’insediamento di attività ricettive alberghiere ed extra alberghiere;

- previsioni di nuovi lotti di completamento, per limitate superfici, lungo il margine del tessuto consolidato;
- aumento delle superfici destinate alla sosta in ingresso al centro abitato e al nucleo storico, da attuarsi con modalità previste dal Piano dei Servizi;
- previsione dell'allargamento della strada principale di Pozzolo;
- previsione di un percorso ciclopedonale lungo la sponda orografica sinistra del Torrente Livo e di un'area a servizio lungo la sponda orografica destra;
- spostamento della passerella di collegamento tra le sponde del Torrente Livo più a nord rispetto al foce del torrente;
- previsione di un possibile collegamento agro-silvo-pastorale tra Pozzolo e la località Segna e tra Gaggio e la pista forestale che da Segna raggiunge la località Campi di Gaggio, da valutare con una verifica di fattibilità e con un progetto dell'opera;
- previsione di una fascia di in edificabilità attorno a Villa Camilla, coincidente con il relativo parco;
- individuazione del tracciato del percorso rurale che collega il nucleo di Domaso con l'abitato di Pozzolo come "viabilità storica" e del tracciato dell'Antica Via Regina come "tracciato guida paesaggistico", assoggettati alla relativa disciplina di tutela.

*Per il Comune di Vercana*

- stralcio dell'area di trasformazione at\_VC\_4 "Vercana lungolago";
- riduzione della superficie dell'at\_VC\_2 "Vercana Arbosto", in parte convertita a completamento del tessuto urbano da attuarsi con modalità diretta mediante convenzionamento del permesso di costruire, secondo quanto previsto nel Piano delle Regole, e divisione dell'ambito in due ambiti più ridotti, at\_VC\_2a e at\_VC\_2b;
- integrazione nelle prescrizioni delle aree di trasformazione degli aspetti paesaggistici contenenti gli obiettivi dettati dalla normativa regionale;
- previsioni di due nuovi lotti di completamento, per limitate superfici, lungo il margine del tessuto consolidato;
- riconferma della strada di progetto prevista nel PRG previgente dall'abitato di Obbio bassa fino all'abitato sotto a Lubiana, con la previsione di una piazzola di sosta;
- viabilità case sparse: previsione del prolungamento della v.a.s.p. di progetto fino alla località Cinque Case a confine con il comune di Gera Lario con un possibile collegamento con la Strada Statale Regina, da valutare con una verifica di fattibilità e con un progetto dell'opera;
- individuazione del tracciato dell'Antica Via Regina come "tracciato guida paesaggistico", assoggettato alla relativa disciplina di tutela;
- integrazione nella relazione del Documento di Piano – Progetto di Piano: di tematiche che valorizzino l'elevato grado di naturalità dello specchio lacustre e delle aree contermini tenendo in considerazione le priorità regionali di cui al comma 10 art. 19 del Piano Paesaggistico Regionale (PPR); di disposizioni per il territorio comunale di Vercana oltre i 1000 metri, con riferimento all'art. 17 del PPR;

- stralcio di due aree in seguito all'accoglimento delle osservazioni pervenute con una nota della Provincia di Como – Settore Pianificazione Territoriale, in data 16.03.2011, prot. 12487.

## 6. COME SI È TENUTO CONTO DEL PARERE MOTIVATO

A conclusione del processo di Valutazione Ambientale Strategica relativamente a tutte le fasi precedenti all'adozione, l'Autorità Competente ha espresso parere motivato positivo, in data 22.01.10 per il PGT del Comune di Domaso e in data 22.04.2010 per il PGT del Comune di Vercana, subordinando in entrambi i casi il Documento di Piano all'osservanza delle indicazioni di carattere ambientale contenute nel Rapporto Ambientale e nei "Criteri per la programmazione negoziale e per l'attuazione delle aree di trasformazione" del Documento di Piano.

Gli stessi contenuti sono ripresi nel parere espresso dall'Autorità Competente in data 28.10.2010, relativamente ad entrambi i PGT controdedotti. Il parere motivato espresso in tale data ha valore di parere definitivo per il Documento di Piano del PGT del Comune di Vercana, mentre per il Comune di Domaso è stato espresso un ulteriore parere motivato finale in data 10 giugno 2011, a seguito della ripubblicazione del PGT controdedotto.

Il sistema di monitoraggio avrà il compito di verificare l'osservanza dei contenuti ambientali del Documento di Piano, adeguati a seguito del recepimento delle valutazioni del Rapporto Ambientale e dei pareri pervenuti, nella fase di attuazione del piano stesso.

## 7. MISURE PREVISTE IN MERITO AL MONITORAGGIO

Per ogni aspetto trattato nel Rapporto Ambientale, sono stati individuati una serie di indicatori rappresentativi sia degli obiettivi di Piano sia dei fenomeni e delle trasformazioni di carattere ambientale e territoriale, utili per predisporre un programma di monitoraggio che consentirà di verificare, qualitativamente e quantitativamente, lo stato di attuazione degli obiettivi e l'efficacia delle politiche del Piano. L'attuazione del piano di monitoraggio è strettamente connessa alla costruzione del Sistema Informativo Territoriale (SIT) che periodicamente ha il compito di aggiornare i dati ai fini di una valutazione complessiva.

Il sistema di monitoraggio, progettato in fase di elaborazione del Piano stesso, lo affiancherà lungo tutto il suo ciclo di vita. La periodicità ottimale indicata per un monitoraggio accurato è quella annuale; se questa frequenza non è attuabile è possibile adottare la seguente tempistica:

- 1° monitoraggio dopo 18 mesi;
- 2° monitoraggio dopo 3 anni (36 mesi);
- 3° monitoraggio pochi mesi prima della scadenza del Documento di Piano che ha valenza quinquennale (58 mesi).

Si ritiene opportuno fare un'ulteriore sessione di monitoraggio non appena entra in vigore il PGT, in modo da avere un quadro della condizione di partenza.

Gli Indicatori proposti sono stati raccolti e suddivisi in base alle seguenti tematiche:

1. Acqua
2. Suolo
3. Flora, fauna e biodiversità
4. Paesaggio e beni culturali

5. Rumore e vibrazioni
6. Radiazioni ionizzanti e non ionizzanti
7. Rifiuti
8. Energia
9. Mobilità e trasporti
10. Turismo
11. Sistema urbano e territoriale.

Nel progetto di monitoraggio ambientale per tutti gli indicatori proposti sono riportati gli obiettivi prefissati (aumento, ottimizzazione, riduzione, etc.).

Gli indicatori di riferimento per le diverse tematiche sono stati individuati anche con il contributo dei pareri pervenuti e potranno essere integrati negli anni dall'Amministrazione Comunale, in un'ottica di "Piano Processo".

*L'Autorità competente per la VAS*  
Comune di Gravedona - Ufficio Associato Istruttoria Paesaggistica  
Ing. Paola Pettine

*L'Autorità procedente per la VAS*  
Responsabile del procedimento di Piano e  
Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Domaso  
Geom. Cristian Vassanelli