

Prot. n. 1827 del 13 marzo 2014

**PARERE MOTIVATO FINALE
L'AUTORITÀ' COMPENTE PER LA V.A.S.
D'INTESA CON L'AUTORITÀ' PROCEDENTE**

VISTA la legge regionale 11 marzo 2005 n° 12 "Legge per il governo del territorio" con la quale la Regione Lombardia ha dato attuazione alla direttiva 2001/42/CE del Parlamento europeo del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani o programmi sull'ambiente;

VISTI gli indirizzi generali per la valutazione ambientale strategica (VAS) approvati con D.C.R. 13 marzo 2007, n. VIII/351 e gli ulteriori adempimenti di disciplina approvati dalla Giunta Regionale con deliberazione con D.G.R. 27/12/2007 n. VIII/6420 – "Determinazione della procedura per la valutazione Ambientale di piani e Programmi – VAS", con D.G.R. 30/12/2009 n. VIII/10971 – "Determinazione della procedura per la valutazione Ambientale di piani e Programmi – VAS – (art. 4 L.R. n.12/2005 – D.C.R. n.351/2007) – Recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs. 16/01/2008, n. 4 modifica, integrazione e inclusione di nuovi modelli" e con D.G.R. 10/11/2010 n. IX/761 – "Determinazione della procedura per la valutazione Ambientale di piani e Programmi – VAS – (art. 4 L.R. n.12/2005 – D.C.R. n.351/2007) – Recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs. 29 giugno 2010 n. 128, con modifica ed integrazioni delle d.g.r. 27/12.2008 n. VIII/6420 e 30/12/2009 n. VIII/10971";

VISTO il Decreto legislativo 03.04.2006 n° 152 recante "Norme in materia ambientale" concernente "Procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la valutazione ambientale (VIA) e per l'autorizzazione ambientale integrata (IPPC)";

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 68 del 27.09.2012 avente ad oggetto *"INDIVIDUAZIONE DELL'AUTORITA' PROPONENTE/PROCEDENTE E DELL'AUTORITA' COMPETENTE PER LA VAS (DCR 13.03.2007 - N° VIII/351 "INDIRIZZI GENERALI PER LA VALUTAZIONE DI PIANI E PROGRAMMI - ART. 4, COMMA1, L.R. 12/2005 e s.m.i.") - MODIFICA ALLA DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N°51/2007"* in base alla quale il ruolo di Autorità Procedente è ricoperto dal Segretario Comunale dott. Fabio Acerboni ed il ruolo di Autorità Competente è ricoperto dal Responsabile dell'Ufficio Tecnico Comunale del Comune di Dongo ing. Denis Dell'Era;

PRESO ATTO CHE :

- L'Amministrazione Comunale di Dongo, con pubblicazione all'albo pretorio in data 01.02.2007 ha dato avvio al procedimento per la redazione del Piano di Governo del Territorio;
- La procedura di VAS, che ha avuto inizio antecedentemente alla D.G.R. N° 9/761 del 10.11.2010, ha visto il coinvolgimento in più fasi, dei seguenti soggetti competenti in materia ambientale nonché enti territorialmente interessati:
 - Rappresentanti dei comuni confinanti
 - Comunità Montana Valli del Lario e del Ceresio
 - Amministrazione Provinciale - Settore Pianificazione Territoriale e trasporti
 - Amministrazione Provinciale - Settore Ecologia
 - ATO di Como
 - ARPA – Dipartimento di Como

- Regione Lombardia Direzione Generale del Territorio Struttura Piani-Programmi e Progetti Urbani e Vas
- Soprintendenza dei Beni Architettonici ed Ambientali
- Soprintendenza dei Beni Archeologici
- ASL – competente per territorio
- Enel distribuzione S.p.A.

- Le convocazioni delle Conferenze di Valutazione Ambientale Strategica sono state effettuate per iscritto, trasmesse via PEC o Raccomandata, e mediante pubblicazione di avviso all'albo pretorio, nonché mediante pubblicazione dei documenti sul sito comunale e sul S.I.V.A.S.

- in data 19.10.2012 si è tenuta la prima conferenza di Valutazione Ambientale Strategica presso il comune di Dongo, durante la quale è stata presentata la metodologia operativa per la redazione della VAS e il quadro ambientale di riferimento e sono stati acquisiti pareri, contributi ed osservazioni in merito;

- alla data del 19.10.2012 erano pervenute le seguenti osservazioni:
 1. Ufficio d'Ambito di Como con nota del 11.10.2012 prot. n. 3950 registrata al protocollo del comune in data 11.10.2012 con il n. 6282;
 2. Soprintendenza per i Beni Archeologici della Lombardia con nota del 15.10.2012 prot. n. 12535 registrata al protocollo del comune in data 15.10.2012 con il n. 6318;
 3. Arpa – Dipartimento di Como con nota del 17.10.2012 prot. n. 142099.G.3 registrata al protocollo del Comune in data 17.10.2012 con il n. 6378;
 4. Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia con nota del 19.10.2012 prot. n. 34.19.01/4.prov. CO registrata al protocollo del comune in data 20.10.2012 con il n. 6453;

- a far tempo dal 07.10.2013 fino al 06.12.2013 sono stati messi a disposizione del pubblico la proposta di Documento di Piano con i relativi allegati, il Rapporto Ambientale e la Sintesi non Tecnica;

- in data 06.12.2013 si è tenuta la seconda conferenza di Valutazione Ambientale Strategica;

- alla data del 06.12.2013 sono pervenute le osservazioni seguenti:
 1. Provincia di Como in data 26.11.2013 prot. n. 49143 registrata al protocollo del Comune in data 26.11.2013 con il n. 7265;
 2. ARPA Lombardia – Dipartimento di Como in data 06.12.2013, pratica n. 334/12/MVA registrata al protocollo del Comune in data 09.12.2013 con il n. 7576;

- sono altresì pervenute osservazioni da parte dei seguenti cittadini:
 - Matteri Silvia con nota del 02.12.2013 prot. n. 7400;
 - Matteri Maria con nota del 03.12.2013 prot. n. 7436;
 - Tommasi Severina con nota del 06.12.2013 prot. n. 7525;
 - Matteri Cristian con nota del 06.12.2013 prot. n. 7526;
 - Macchè Graziano con nota del 06.12.2013 prot. n. 7527.

- successivamente alla seconda conferenza VAS è pervenuta la nota in data 10.12.2013 prot. n. 13558 della Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia registrata al protocollo del Comune in data 12.12.2013 con il n. 7674;

- con nota del 10.12.2013 prot. n. 7581 questa Autorità Competente, su specifica richiesta da parte dell'Amministrazione Comunale di Dongo, invitava l'estensore del PGT ad apportare tutte le modifiche necessarie a recepire le richieste avanzate dai privati cittadini non in contrasto con l'impostazione metodologica e strategica del piano, rinviando, di fatto, la data per l'adozione del piano stesso prevista per il 30.12.2013. Alcune richieste infatti hanno comportato modifiche alle previsioni di piano e quindi ai possibili effetti generati sull'ambiente, con la conseguente necessità di indire una ulteriore convocazione di conferenza VAS; altre invece riguardavano aspetti prevalenti di normativa edilizia ed urbanistica (indici di edificabilità, modalità attuative, altezze, ecc. che di fatto non generano impatti sull'ambiente. Tali richieste dovranno essere formulate in sede di osservazioni a seguito dell'avvenuta adozione.
- con nota in data 10.12.2013 prot. n. 7594 è pervenuta la richiesta del sig. Cappi Silvio Andrea;
- con nota in data 17.01.2014 prot. 335 si provvedeva alla convocazione della terza conferenza VAS;
- in data 20.02.2014 si è tenuta la terza conferenza di Valutazione Ambientale Strategica;
- alla data del 20.02.2014 sono pervenute le osservazioni seguenti:
 1. Provincia di Como in data 18.02.2014 prot. n. 6694, registrata al protocollo del Comune in data 19.02.2014 con il n. 1249;
 2. Arpa Lombardia – Dipartimento di Como pratica n. 334/12/MVA protocollo numero arpa_mi.2014.0022575 del 19.02.2014, registrata al protocollo del Comune in data 19.02.2014 con il n. 1279;
 3. Ministero per i Beni e le Attività Culturali della Lombardia in data 20.02.2014 prot. 0002063 registrata al protocollo del Comune in data 21.02.2014 con il n.1320;
 4. Enel Distribuzione S.p.A. con nota del 19.02.2014 prot. 0148732 consegnata a mano in sede di conferenza finale VAS;
- sono altresì pervenute osservazioni da parte dei seguenti cittadini:
 - Matteri Silvia con nota del 06.02.2014 prot. n. 925;
 - Cogotzi Raffaele con nota del 11.02.2014 prot. n. 1040;
 - Matteri Emanuela con nota del 12.02.2014 prot. n. 1058;
 - Matteri Lidia con nota del 12.02.2014 prot. n. 1059;
- Le modalità di informazione e di partecipazione del pubblico, di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni si sono svolte attraverso:
 - Incontri di informazione e partecipazione;
 - Pubblicazione della fase procedurale e tecnica sul sito comunale e sul SIVAS;
 - Conferenze di valutazione (1a – 2a – conferenza finale)
- La procedura di VAS è stata conclusa in attuazione dei contenuti della D.G.R. N° 9/761 DEL 10.11.2010 – BURL N° 47 del 25.11.2010 “Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi – VAS (art. 4, l.r. n° 12/2005; dcr n° 351/2007) - Recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs 29.05.2010 n° 128 con modifiche ed integrazione delle d.d.g.r. 27.12.2008 n° 8/6420 e 30.12.2009 n° 8/10971.

ACCERTATO che sono pervenuti i seguenti pareri da parte dei soggetti competenti in materia, di Enti territorialmente interessati e altri soggetti con specifiche competenze e funzionalmente interessati:

a) Soggetti competenti in materia ambientale

- ARPA Lombardia – Dipartimento di Como
- ASL di Como
- Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia
- Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici per le province di Milano, Bergamo, Como, Pavia, Sondrio, Lecco, Lodi e Varese
- Provincia di Como Settore Pianificazione Territoriale Servizio Aree Protette, Paesaggio e Reti Ecologiche

b) Enti territorialmente interessati

- Regione Lombardia – Direzione Generale Territorio e Urbanistica – Struttura Valutazione Ambientale Strategica e Struttura Piani Programmi e Progetti Urbani
- Regione Lombardia – Direzione Generale qualità dell'Ambiente
- Regione Lombardia – S.T.E.R. di Como
- ERSAF – Ente Regionale per i Servizi all'Agricoltura e Foreste
- Provincia di Como Settore Pianificazione Territoriale, Trasporti e Grande Viabilità
- Comuni confinanti: Dongo, Gravedona ed Uniti
- Comunità Montana Valli del Lario e del Ceresio

c) Pubblico e Pubblico interessato – Altri Enti/Autorità con specifiche competenze, funzionalmente interessati

- Privati cittadini

VALUTATO il parere dei soggetti competenti in materia ambientale e degli Enti Territorialmente competenti: Provincia di Como, ARPA Lombardia e Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia, si precisa che:

- relativamente al parere della Provincia di Como:

- permangono le criticità espresse già in sede di seconda conferenza vas relativamente agli ambiti di trasformazione AT15 e AT19 in relazione alle volumetrie e altezze dei fabbricati previsti. Comunque i Piani Attuativi di detti ambiti, al fine di meglio valutare le soluzioni progettuali, sono stati assoggettati a quanto previsto dall'art. 4, comma 2ter della L.R. 12/2005;
- per tutti gli altri ambiti sono state recepite le modifiche richieste;
- si è provveduto a contenere il peso insediativo delle nuove trasformazioni riducendo il consumo di suolo;
- per quanto riguarda gli specifici ambiti tematici:
 - la rete ecologica è stata meglio definita attraverso la redazione di una apposita tavola esplicativa (DP8.2 Rete ecologica provinciale)
 - è stato corretto il calcolo della sostenibilità insediativa;
 - si è modificata la rappresentazione cartografica della fascia di rispetto stradale relativa al tracciato della variante agli abitati di Dongo, Gravedona, e Domaso (progetto definitivo 1° lotto Musso/Dongo);
 - per le reti fognarie e la capacità residua del depuratore di Gravedona si precisa che sono in corso i relativi lavori di potenziamento. Comunque è stato precisato che la realizzazione di tutti gli ambiti di trasformazione è subordinata all'intervento di ampliamento dell'impianto di Gravedona;

- per l'approvvigionamento idrico e derivazioni di acqua potabile si è proceduto alla puntuale ricognizione, rilevazione e cartografazione delle stesse. L'Amministrazione Comunale, con richiesta alla Provincia di Como – Settore Ecologia e Ambiente, in data 25.02.2014 ha altresì avviato le procedure atte all'ottenimento delle relative autorizzazioni. E' stata altresì corretta l'incongruenza del piano geologico tra quanto riportato nelle tavole dei vincoli e quanto indicato nella relazione geologica;
 - si sono corrette le schede degli ambiti di trasformazione interessate dalle variazioni indicate ai punti precedenti.
- relativamente al parere ARPA:
- Si richiama relativamente al sistema idrico integrato la necessità di procedere alle verifiche richieste in particolare per quanto riguarda le potenzialità del depuratore di Gravedona ed Uniti nonché la congruità dei terminali della rete di fognatura alle prescrizioni impartite dall'autorizzazione provinciale allo scarico. A tale riguardo dovrà acquisita la dichiarazione dell'Ente gestore del depuratore circa la sostenibilità quantitativa dell'impianto in previsione dell'aumento del peso insediativo. Il Comune comunque dovrà intervenire all'eliminazione delle acque estranee (rogge, tombinature, ecc.) che recapitano al depuratore di Gravedona ed Uniti;
 - Il dimensionamento complessivo del Piano, pur non essendo coerente al trend demografico della popolazione, come risulta dall'analisi demografica condotta, tende a soddisfare un fabbisogno interno derivante dalle istanze avanzate dai cittadini e che comunque nel complesso diminuiscono il consumo di suolo rispetto al PdF vigente. Si fa presente che il PdF risulta completamente attuato sotto il profilo della capacità edificatoria;
 - Si provvederà ad aggiornare il Rapporto Ambientale per quanto concerne le aree agricole, l'inquinamento acustico e luminoso.
 - Sarà necessario provvedere alla redazione del Piano di illuminazione ai sensi della L.R. 17/2000 nonché del Piano Urbano dei Servizi e del Sottosuolo (PUGGS) ai sensi della L.R. 26/2003;
- relativamente al parere del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo – Direzione Regionale della Lombardia, la stessa conferma totalmente quanto già espresso nel parere emesso in sede di seconda conferenza VAS.
- In sintesi si prende atto e si condividono le perplessità espresse anche se l'obiettivo primario dell'Amministrazione Comunale rimane quello di creare le condizioni minime necessarie a ridurre il fenomeno progressivo dello spopolamento della montagna. Gli ambiti di trasformazione così individuati non derivano da una logica speculativa bensì da esigenze manifestate attraverso le istanze dai cittadini residenti e che vogliono continuare a risiedere a Dongo. In tale ottica il Comune deve consentire la possibilità a nuovi nuclei familiari (che derivano prevalentemente dallo sdoppiamento di nuclei familiari residenti) di potersi stabilmente insediare. La documentazione di piano affronta poi in modo esauriente le problematiche connesse nei vari provvedimenti di tutela di cui al Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio nonché agli indirizzi di tutela contenuti nel Piano Paesaggistico Regionale.

VALUTATI gli effetti prodotti dalle scelte inserite nel documento di piano sull'ambiente.

VISTI i verbali delle conferenze di valutazione.

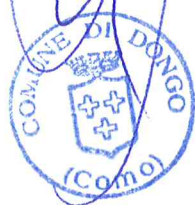
Per tutto quanto esposto

DECRETA

1. Di esprimere, ai sensi dell'art. 10 del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n° 152 e s.m.i e degli Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi approvati dal consiglio regionale nella seduta del 13.03.2007, atto n° VIII/ 0351, in attuazione del comma1 dell'articolo 4 della legge regionale 11 marzo 2005, n° 12 parere motivato **positivo** circa la compatibilità ambientale del Documento di Piano del P.G.T. del Comune di Dongo con le modifiche apportate a seguito dei pareri ed osservazioni formulate dagli enti competenti in materia ambientale nell'ambito della procedura di VAS così come verrà recepito negli elaborati progettuali.
2. Di provvedere alla trasmissione di copia del presente decreto ai soggetti competenti in materia ambientale e enti territorialmente interessati.
3. Di provvedere altresì alla pubblicazione sul sito comunale e sul SIVAS.

Dongo, 13 marzo 2014

VISTO:
L'Autorità Procedente per la VAS
Dott. Fabio Acerboni



L'Autorità Competente per la VAS
Ing. Denis Dell'Era

