



COMUNE DI LEZZENO
PROVINCIA DI COMO

*

**VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA
DEL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO**

DICHIARAZIONE DI SINTESI FINALE

*

APPROVAZIONE VAS DEL PGT DI LEZZENO

*

**VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DEL PGT
AI SENSI DELLA D.G.R. DEL 27 DICEMBRE 2007 N. 6420**


L'AUTORITA' PROCEDENTE
Il Responsabile del Servizio Tecnico
Dott. Arch. Massimo Valerio

MARZO 2014



1. PREMESSA

Il presente documento, ai sensi del punto 6.8 dell'allegato 1° della D.G.R. n. 6420 del 2007 e s.m.i (modello scheda H) e ai sensi dell'art. 9 Direttiva 2001/42/CE e del punto 5.16 della D.C.R. 0351/13 marzo 2007, costituisce la **Dichiarazione di sintesi finale** (modello M) del processo di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Piano di Governo del Territorio (PGT) del Comune di Lezzeno (CO), **per la fase finale di approvazione.**

La Valutazione Ambientale Strategica (VAS), introdotta a carattere europeo e nazionale dalla Direttiva 2001/42/CE, viene dettagliata in riferimento alla Legge Regionale n. 12 del 2005. La Regione Lombardia ha modificato le norme riguardanti la pianificazione comunale sostituendo il Piano Regolatore Generale (PRG) con il Piano di Governo del Territorio (PGT). Ha inoltre stabilito che ogni variante allo strumento urbanistico deve oggi essere sottoposta a Valutazione Ambientale Strategica (VAS), definita come un processo continuo che si svolge parallelamente al Piano stesso, finalizzato a garantire che gli effetti negativi derivanti dall'attuazione di piani e programmi siano presi in considerazione e valutati prima della loro adozione. Inoltre, viene promossa la partecipazione delle autorità e del pubblico all'intero processo, al fine di garantire la tutela degli interessi legittimi e della trasparenza.

La VAS si compone di quattro parti:

- **Documento di Scoping (considerazioni preliminari)**
- **Rapporto Ambientale (RA)**
- **Sintesi non tecnica del Rapporto Ambientale**
- **Dichiarazione di Sintesi**

Nei documenti redatti dalla Regione Lombardia - Direzione Generale Territorio e Urbanistica riguardanti il processo di VAS, si definisce la **Dichiarazione di sintesi** come *“una dichiarazione in cui si illustra in che modo le considerazioni ambientali sono state integrate nel piano o programma e come si è tenuto conto del Rapporto Ambientale, dei pareri espressi e dei risultati delle consultazioni, nonché le ragioni per le quali è stato scelto il piano o programma adottato, alla luce delle alternative possibili che erano state individuate”.*

2. PROCESSO INTEGRATO DEL PGT E VAS DEL COMUNE DI LEZZENO

Il percorso di VAS si è svolto in modo contestuale al percorso di definizione e pubblicizzazione dei contenuti del PGT. Al fine di ottimizzare ed ampliare la diffusione dei materiali prodotti, l'Autorità ha scelto come mezzi di divulgazione: il deposito degli atti presso gli uffici competenti comunali, il sito web comunale, il sito web della Regione Lombardia inerente la VAS (sivas), l'Albo Pretorio Comunale.

2.1. ASPETTI PROCEDURALI E PARTECIPATIVI

Il Comune di Lezzeno (CO) con deliberazione della Giunta Comunale n. 68 del 08/09/2009 ha dato avvio al procedimento per la formazione del Piano di Governo del Territorio (PGT) pubblicando il relativo avviso in data 10/09/2009, prot. n. 3277, all'Albo Pretorio Comunale, sul sito internet comunale e sul quotidiano "La Provincia di Como". Conseguentemente, con deliberazione della Giunta Comunale n. 2 del 05/01/2010 ha dato avvio al procedimento per la formazione della Valutazione Ambientale strategica (VAS) del PGT, ha individuato le Autorità Procedente e Competente per la VAS, i Soggetti competenti in materia ambientale, gli Enti territorialmente interessati, il Pubblico ed ha



pubblicato il relativo avviso in data 21/01/2010, prot. n. 233, all'Albo Pretorio Comunale, sul sito internet comunale, sul sito "sivas" della Regione Lombardia, sul quotidiano "La Provincia di Como" e sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia. Successivamente, con deliberazione della Giunta Comunale n. 41 del 12/07/2012, è stata modificata l'individuazione delle Autorità Procedente e Competente per la VAS del PGT, in conseguenza all'aggiornamento legislativo posto in atto dalla Regione Lombardia, e le Autorità hanno redatto un atto di convalida delle attività precedentemente svolte nell'ambito della stessa procedura di VAS.

L'Amministrazione Comunale per tutti gli incontri/conferenze pubbliche di tipo partecipativo, elaborati ufficiali di VAS e PGT ha attivato specifiche forme informative: pubblicazione dei dati, degli elaborati e delle comunicazioni attraverso appositi avvisi pubblicati all'Albo Pretorio Comunale, sul sito internet comunale, sul sito "sivas" della Regione Lombardia e apposite note inviate ai Soggetti competenti in materia ambientale ed agli Enti territorialmente interessati.

Si sintetizzano di seguito i momenti di confronto PGT/VAS attivati all'interno del percorso di condivisione e consultazione con il Pubblico, i Soggetti competenti in materia ambientale e gli Enti territorialmente interessati:

- * Ottobre 2009 – raccolta di suggerimenti e proposte per il PGT da parte dei cittadini;
- * Ottobre 2009 – Assemblea pubblica di presentazione del percorso di lavoro di PGT e VAS;
- * Gennaio e Febbraio 2010 – avviso di avvio del procedimento della VAS del PGT;
- * Aprile 2010 – pubblicazione del Documento di scoping della VAS e Prima Conferenza di VAS;
- * Luglio – Dicembre 2010 – incontri tecnici con ASL e ARPA;
- * Giugno 2012 – colloqui telefonici con Provincia di Como – Settore Pianificazione Territoriale;
- * Luglio – Settembre 2012 – pubblicazione della bozza di Documento di piano del PGT e del Rapporto ambientale e Sintesi non tecnica della VAS e raccolta pareri e proposte;
- * Settembre 2012 – Seconda Conferenza di VAS;
- * Ottobre e Novembre 2012 – colloqui tecnici con la Provincia di Como – Settore Pianificazione Territoriale per disamina, valutazioni e integrazione dei documenti di PGT e VAS;
- * Novembre 2012 – Gennaio 2013 – pubblicazione, a seguito delle risultanze della Seconda Conferenza di VAS, della documentazione aggiornata inerente il Documento di piano del PGT, il Rapporto ambientale e la Sintesi non tecnica della VAS e raccolta pareri e proposte;
- * Gennaio 2013 – Terza e conclusiva Conferenza di VAS;
- * Febbraio 2013 – chiusura, trasmissione agli Enti e pubblicazione verbale della Terza e conclusiva Conferenza di VAS;
- * Marzo e Aprile 2013 – redazione, trasmissione agli Enti e pubblicazione del Parere Motivato della VAS;
- * Agosto – Settembre 2013 – raccolta dei pareri delle parti sociali ed economiche ai sensi del comma 3 dell'art. 13 della L.R. 12/2005;
- * Settembre 2013 – Assemblea pubblica di presentazione del PGT e della relativa VAS alla cittadinanza, ai consiglieri comunali ed alle parti sociali ed economiche;
- * Ottobre 2013 – adozione del PGT e della VAS;
- * Gennaio 2014 – chiusura termini per la presentazione delle Osservazioni al PGT e VAS.

La logica di lavoro perseguita nella costruzione del processo di VAS per il Comune di Lezzeno (CO) è stata quella di associare le relative attività da svolgere, per quanto riguarda la partecipazione e parte delle analisi conoscitive, con quanto di analogo la legge regionale chiede di porre in essere per il PGT.



Questo non solo per motivi temporali ed organizzativi, ma soprattutto per far meglio comprendere a tutti gli attori coinvolti i rapporti, le sinergie e le ricadute fra le scelte di Piano e le valutazioni, considerazioni espresse dalla VAS. Pur essendo integrata nel processo di PGT, la VAS ha mantenuto una propria peculiarità e visibilità.

Tutti i documenti relativi agli incontri sopra riportati sono stati pubblicati e resi disponibili per il pubblico e per tutti i soggetti interessati sul sito web comunale www.comune.lezzeno.co.it nella sezione PGT/VAS e sul sito web tematico della Regione Lombardia www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas, oltre che depositati in libera visione presso l'Ufficio Tecnico Comunale.

Il PGT e VAS adottati sono stati trasmessi alla Provincia di Como ed alla Regione Lombardia per il loro parere di compatibilità con il PTCP ed il PTR, ai sensi dell'art. 13 della L.R. 12/2005 e s.m.i..

Con apposito atto in data 26/03/2013 è stato redatto e reso pubblico il positivo Parere motivato di VAS per il PGT da adottare e conseguente Dichiarazione di sintesi.

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 29/10/2013 è stato adottato il PGT del Comune di Lezzeno e la relativa VAS.

L'avviso di adozione e deposito dei suddetti atti è stato pubblicato sul BURL Serie Avvisi e Concorsi n. 45 del 06 novembre 2013.

L'avviso di messa a disposizione del pubblico del PGT adottato, comprensivo di Rapporto Ambientale, Dichiarazione di sintesi e del relativo Parere ambientale motivato, è stato pubblicato sul sito SIVAS della Regione Lombardia.

Il termine per la presentazione delle osservazioni al PGT ed alla VAS è stato fissato per il 7 gennaio 2014. Entro tale data sono giunte n. 26 osservazioni, nessuna inerente la VAS. In data 08/01/2014, prot. n. 63, è pervenuta, fuori termine, l'osservazione dell'ARPA, che includeva alcune considerazioni relativamente al Bilancio Idrico riguardanti gli elaborati di VAS.

In data 20/02/2014, prot. n. 617, è giunto il Parere di compatibilità del PGT, espresso dalla Regione Lombardia ai sensi dell'art. 13 della L.R. 12/2005.

Mentre in data 07/03/2014, prot. n. 790, è giunto il Parere di compatibilità del PGT, espresso dalla Provincia di Como ai sensi dell'art. 13 della L.R. 12/2005.

Entrambi i documenti non contengono specifiche osservazioni inerenti la VAS. Ma ambedue i pareri contengono aggiornamenti di scelte strategiche del PGT inerenti gli Ambiti di trasformazione (AT1), che si riverberano sulla "forma" del Rapporto Ambientale (V2) della VAS.

2.2. I SOGGETTI COINVOLTI NEL PROCESSO DI VAS

Il Comune di Lezzeno (CO) con deliberazione della Giunta Comunale n. 2 del 05/01/2010 e con la deliberazione della Giunta Comunale n. 41 del 12/07/2012 di modifica dell'individuazione dell'Autorità Procedente e dell'Autorità Competente per la VAS del PGT (ed il successivo atto redatto dalle Autorità di convalida delle attività precedentemente svolte nell'ambito della stessa procedura di VAS) ha individuato le Autorità Procedente e Competente per la VAS, i Soggetti competenti in materia ambientale e gli Enti territorialmente interessati.

I soggetti che sono stati invitati a partecipare al percorso di VAS, di cui alcuni hanno anche partecipato e fatto pervenire istanze – pareri, sono:

Il Comune di Lezzeno

- Autorità Procedente per la VAS: Amministrazione Comunale di Lezzeno (CO) – il Responsabile del Servizio Tecnico Dott. Arch. Massimo Valerio
- Autorità Competente per la VAS: Amministrazione Comunale di Lezzeno (CO) – il Responsabile del Servizio di tutela e valorizzazione ambientale Vice Sindaco Luigi Luoni

Soggetti competenti in materia ambientale

- ARPA Lombardia – Dipartimento di Como
- ASL della Provincia di Como
- Comunità Montana del Triangolo Lariano
- Autorità di Bacino del Lario e dei Laghi Minori
- Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia
- Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici di Milano
- Autorità di Bacino del fiume Po
- Direzione di Esercizio Navigazione Lago di Como
- ASF Autolinee

Enti territorialmente interessati

- Regione Lombardia – D.G. Territorio, Urbanistica e Difesa del Suolo
- Provincia di Como – Settore Pianificazione Territoriale
- Comuni confinanti di: Argegno, Bellagio, Colonno, Lenno, Nesso, Ossuccio, Sala Comacina, Tremezzo, Veleso, Zelbio

Allo stesso modo, ai sensi della D.G.R. del 30 dicembre 2009 n. 8/10971 e della D.G.R. del 10 novembre 2010 n. 761, Allegato 1a, sono stati individuati i settori del Pubblico interessati all'iter decisionale. Di seguito sono elencati gruppi, associazioni, organizzazioni, persone fisiche o giuridiche, individuati a tale scopo:

- Le organizzazioni ambientaliste, le associazioni culturali, sociali, sportive, professionali, socio-assistenziali, di promozione e sviluppo territoriale, le organizzazioni economico-professionali, rappresentative del mondo dell'industria, del commercio, dell'artigianato e dell'agricoltura, la Commissione Paesaggio Comunale
- Gli enti morali e religiosi, le autorità scolastiche, i comitati civici e di quartiere, le associazioni di residenti
- Le Associazioni di categoria e rappresentanti sindacali
- Gli Ordini professionali (Architetti, Ingegneri, Geometri, Periti industriali)
- La Camera di Commercio di Como
- Tutti i portatori di interessi diffusi sul territorio che possono contribuire a consolidare il confronto aperto sul percorso di definizione del processo di valutazione ambientale

Altre realtà interessate al processo di VAS:

- Gestori di reti ed impianti

3. CONTRIBUTI RICEVUTI E PARERI ESPRESI A SEGUITO DELL'ADOZIONE

Si prende atto delle risultanze di cui ai Pareri di compatibilità del PGT espressi dalla Regione Lombardia e dalla Provincia di Como, relativamente alla cancellazione dell'Ambito di trasformazione AT1 e aggiornamento di alcuni parametri del "monitoraggio" e dell'Osservazione dell'ARPA Lombardia relativa ad un approfondimento e valutazione sul Bilancio Idrico comunale. Appare quindi opportuno adeguare il Rapporto Ambientale (V2) e la Sintesi non tecnica (V3).

4. ALTERNATIVE/STRATEGIE DI SVILUPPO E MOTIVAZIONI/RAGIONI DELLE SCELTE DI PIANO

Si richiama integralmente quanto contenuto nella Dichiarazione di Sintesi al PGT e VAS adottati.

5. MODALITÀ DI INTEGRAZIONE NEL DP DELLE CONSIDERAZIONI AMBIENTALI EFFETTUATE DAL RAPPORTO AMBIENTALE

Si ribadisce, come nella Dichiarazione di Sintesi al PGT e VAS adottati, che il DP abbia assunto in modo sostanziale, per quello che è lo spazio di azione che gli compete, le indicazioni di sostenibilità espresse all'interno del Rapporto Ambientale.

6. IL PARERE AMBIENTALE MOTIVATO FINALE

Con apposito provvedimento l'Autorità Competente per la VAS ha espresso il proprio parere motivato finale positivo circa la compatibilità ambientale del Documento di Piano e del Rapporto Ambientale, indicando specifiche prescrizioni.

La Dichiarazione di sintesi finale fa dunque proprio il parere motivato finale (positivo) espresso dall'Autorità Competente. La stessa Dichiarazione recepisce e condivide le valutazioni positive e prescrizioni definite dal parere, adeguando di conseguenza gli elaborati di VAS.

7. RECEPIMENTO DEL GIUDIZIO DI COMPATIBILITÀ AMBIENTALE

Il Rapporto Ambientale (V2) e la Sintesi non Tecnica (V3) sono stati quindi aggiornati con:

- * **l'eliminazione della scheda di valutazione relativa all'ambito di Trasformazione AT1, vista la sua cancellazione dagli elaborati del PGT;**
- * **l'integrazione del capitolo relativo al Bilancio idrico comunale e di un'apposita "Verifica dell'equilibrio del bilancio idrico" redatta dall'Ufficio Tecnico Comunale;**
- * **l'aggiornamento delle valutazioni finali con un apposito paragrafo relativo al Bilancio Idrico;**
- * **l'inserimento di specifici Indicatori di monitoraggio relativi a: Previsioni generali di Piano realizzate – consumo di suolo / Previsioni di servizi di Piano realizzate / Bilancio idrico – consumi annui.**

8. MISURE PREVISTE IN MERITO AL MONITORAGGIO

Il Rapporto Ambientale prevede un sistema di monitoraggio e di controllo dei possibili impatti significativi derivanti dall'attuazione del PGT. Questo controllo, almeno biennale, viene effettuato attraverso l'ausilio di una serie di indicatori di riferimento.

Gli indicatori individuati sono:

- edifici di nuova realizzazione o di ristrutturazione in classe C, B e A – A+;
- interventi di adeguamento della rete fognaria e delle acque meteoriche;
- monitoraggio della qualità delle acque superficiali e del Lago di Como;
- volume residenziale per anno;
- nuove famiglie;
- saldo naturale-migratorio;
- indice di valorizzazione degli ambiti naturalistici;
- recupero dei beni storico-testimoniali definiti dal PGT;
- verifica della viabilità di progetto;
- consumi idrici pro-capite;
- attuazione delle previsioni di PGT;
- verifica del Bilancio Idrico e dei consumi di acqua potabile.

Si potranno naturalmente integrare ai set sopra descritti altri indicatori, nel caso che quelli definiti dal Rapporto Ambientale, in fase di attuazione sul campo del monitoraggio, non coprano sufficientemente lo spettro della valutazione per le diverse azioni del PGT. Questi indicatori prestazionali tengono in debito conto che il raggiungimento di certi valori non dipende esclusivamente dalle azioni di piano ma anche dalle variabili esogene (finanziamenti, dati enti, quadro economico, ecc.), non controllabili dal piano.

Lezzeno, 17 marzo 2014

L'AUTORITÀ PROCEDENTE
Il Responsabile del Servizio Tecnico
Dott. Arch. Massimo Valerio



