



COPIA

**COMUNE DI PADERNO D'ADDA**

Provincia di Lecco

C.A.P. 23877

VERBALE DEL CONSIGLIO COMUNALE**Numero 34 in data 25-09-2010**

Oggetto: APPROVAZIONE BOZZA DI CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI BRIVIO E IL COMUNE DI PADERNO D'ADDA PER L'ATTRIBUZIONE DELLA FUNZIONE DI AUTORITA' COMPETENTE PER LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DI PIANI E PROGRAMMI AL COMUNE DI PADERNO D'ADDA.

L'anno **duemiladieci** il giorno **venticinque** del mese di **Settembre** alle ore **09:00** nel Comune di Paderno d'Adda – Sala Consigliare di **CASCINA MARIA**, si è riunito il **Consiglio Comunale**, convocato con avvisi scritti spediti nei modi e termini di Legge, in seduta **straordinaria** ed in **prima** convocazione.

Risultano presenti ed assenti i seguenti Consiglieri :

Cognome e Nome	Carica	Presenti	Assenti
BELOTTI DAVIDE MARIA	Consigliere	X	
BESANA ANTONIO INNOCENTE	Consigliere	X	
BUSI FABIO	Consigliere	X	
CANZIANI GABRIELE	Consigliere	X	
CARRETTA LORENZO	Consigliere	X	
CASIRAGHI VALENTINO	Assessore	X	
CORNO MARINELLA	Assessore	X	
CRIPPA MATTEO	Consigliere	X	
DI CARLO LILLO	Consigliere		X
FUMAGALLI ELENA	Consigliere	X	
MAGELLA ANDREA	Consigliere	X	
MORONI ROSA MARIA	Consigliere		X
MOTTA VALTER	Presidente	X	
PANZERI ANNA ROSA	Assessore	X	
PAROLARI MARCO	Consigliere		X
ROTTA RENZO	Assessore	X	
STELLA CLAUDIO	Assessore	X	
		14	3

E' Assente l'Assessore Esterno sig. VILLA GIANPAOLO

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Dott. **PIETRO MASTRONARDI**

Alla trattazione del presente punto sono presenti n. 15 Consiglieri Comunali, essendo entrato il Consigliere Moroni, e l'Assessore esterno Villa, per come risulta dal verbale allegato alla delibera del Consiglio Comunale n. 33 in data odierna.

OGGETTO: APPROVAZIONE BOZZA DI CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI BRIVIO E IL COMUNE DI PADERNO D'ADDA PER L'ATTRIBUZIONE DELLA FUNZIONE DI AUTORITA' COMPETENTE PER LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DI PIANI E PROGRAMMI AL COMUNE DI PADERNO D'ADDA.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- la direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27-06-2001 ha introdotto la valutazione ambientale strategica, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- la Legge della Regione Lombardia n. 12/2005 sul Governo del Territorio, all'art. 4 ("Valutazione ambientale dei piani"), richiama espressamente la direttiva 2001/42/CE, rinviando a successive deliberazioni del Consiglio e della Giunta l'approvazione di indirizzi ed ulteriori adempimenti per la valutazione ambientale dei piani;
- in attuazione dell'art. 4 citato, il Consiglio Regionale ha approvato gli indirizzi generali per la valutazione suindicata, con la deliberazione 13.3.2007 n. VIII/351, mentre con successiva delibera di Giunta 27.12.2007 n. 8/6420 è stata disciplinata la procedura per la VAS;
- lo Stato Italiano ha dato compiuta attuazione alla direttiva 2001/42/CE con il decreto legislativo 16.1.2008, n. 4, quindi successivo alla regolamentazione regionale sopra richiamata;
- l'art. 5, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 152/2006, definisce la VAS come valutazione ambientale di piani e programmi comprendente lo svolgimento di una verifica di assoggettabilità, l'elaborazione di un rapporto ambientale e la conseguente valutazione del piano o programma;
- nell'ambito della procedura di VAS, l'art. 5 distingue l'autorità competente (lettera p) dall'autorità procedente (lett. q); quest'ultima è definita come la pubblica amministrazione che elabora il piano o programma, mentre la prima è la pubblica amministrazione a cui compete l'attività di valutazione ambientale;
- secondo quanto affermato dal giudice amministrativo, nella sentenza con la quale ha annullato la delibera di Giunta Regionale 27.12.2007, n. 8/6420 relativa alla disciplina della procedura per la VAS (cfr. T.A.R. Lombardia – Milano – Sez. II, 17 maggio 2010, n. 1526) l'individuazione dell'autorità competente per la VAS nell'ambito della stessa Amministrazione comunale tenuta all'approvazione del P.G.T. è illegittima, in quanto struttura competente per la VAS completamente interna al Comune non offrirebbe sufficienti garanzie di imparzialità e terzietà nella valutazione ambientale, determinando una illegittima commistione fra funzioni di amministrazione attiva (approvazione PGT) e di controllo (valutazione ambientale), con la conseguenza di vanificare le finalità – previste dalla normativa comunitaria e da quella nazionale di attuazione - proprie della valutazione ambientale strategica;
- dall'esame della disciplina legislativa suindicata – di recepimento della direttiva 2001/42/CE - il giudice amministrativo è giunto alla conclusione, per cui, nella scelta dell'autorità competente, l'autorità procedente deve individuare soggetti pubblici che offrano idonee garanzie non solo di competenza tecnica e di specializzazione in materia di tutela ambientale, ma anche di imparzialità e indipendenza rispetto all'autorità procedente, allo scopo di assolvere la funzione di valutazione ambientale nella maniera più obiettiva possibile, senza condizionamenti - anche diretti - da parte dell'autorità procedente;

CONSIDERATO che l'art. 30, commi 1 e 4, del D.L.vo n° 267/2000 e s. m. ed i. prevede che gli enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni per lo svolgimento in modo coordinato di funzioni e che l'art. 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i. prevede che le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

VISTA la bozza di convenzione tra il Comune di Brivio e il Comune di Paderno d'Adda per l'attribuzione della funzione di autorità competente per la valutazione ambientale strategica di piani e programmi al Comune di Paderno d'Adda, allegata al presente atto sotto la lettera "A", all'uopo predisposta, composta da n° 5 articoli;

VISTO il D.L.vo n° 267/2000 e s. m. ed i. nonché il vigente Statuto Comunale;

ACQUISITI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del D.L.vo n° 267/2000, allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

UDITI gli interventi come da allegato "B";

Con voti n. 12 favorevoli, n. 0 contrari e n. 3 astenuti (Carretta, Magella, Crippa), espressi per alzata di mano, essendo n. 15 i consiglieri presenti e n.12 i votanti

DELIBERA

- 1) Di approvare, per i motivi esposti in premessa, l'allegata bozza di convenzione tra il Comune di Brivio e il Comune di Paderno d'Adda per l'attribuzione della funzione di autorità competente per la valutazione ambientale strategica di piani e programmi al Comune di ~~Abbadia Lariana~~, composta da n° 5 articoli, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) Di incaricare il Responsabile del Servizio dell'espletamento di quanto necessario per la formalizzazione ed operatività della Convenzione;
- 3) Di autorizzare il responsabile del servizio in qualità di Rappresentante Legale dell'Ente, alla stipula dell'allegata Convenzione;
- 4) Di dare atto che, per l'espletamento della funzione di autorità competente per la VAS relativa al PGT, effettuato dal Comune di Paderno d'Adda, il Comune di Brivio corrisponderà al Comune di Paderno d'Adda la somma di € 2.000,00.

PADERNO
D'ADDA

Successivamente

IL CONSIGLIO COMUNALE

Considerata l'urgenza che riveste l'esecuzione dell'atto;

Visto l'art. 134, comma 4°, del D.Lgs. n. 267/2000;

Con voti n. 15 favorevoli, n. 0 contrari, n. 0 astenuti, espressi per alzata di mano, essendo n. 15 i consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

COMUNE DI PADERNO D'ADDA

Provincia di Lecco

Delibera di CONSIGLIO n. 34 del 25-09-2010

Oggetto: APPROVAZIONE BOZZA DI CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI BRIVIO E IL COMUNE DI PADERNO D'ADDA PER L'ATTRIBUZIONE DELLA FUNZIONE DI AUTORITA' COMPETENTE PER LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DI PIANI E PROGRAMMI AL COMUNE DI PADERNO D'ADDA.

PARERI DI CUI ALL'ART. 49 DEL DECRETO LEGISLATIVO
N. 267 DEL 18-08-2000

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica

parere non favorevole/contrario in ordine alla sola regolarità tecnica per la seguente motivazione:

Paderno d'Adda li 21-09-2010	Il Responsabile del Servizio
	F.to Marchetti Antonio

(Bozza)

CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI BRIVIO ED IL COMUNE DI PADERNO D'ADDA PER L'ATTRIBUZIONE DELLA FUNZIONE DI AUTORITA' COMPETENTE PER LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DI PIANI E PROGRAMMI AL COMUNE DI PADERNO D'ADDA

L'anno _____ il giorno _____ del mese di _____, tra il Comune di Brivio c.f. _____, legalmente rappresentato dal Responsabile del Servizio urbanistico _____ ed il Comune di Paderno d'Adda c.f. _____, legalmente rappresentato dal Responsabile del Servizio Tecnico _____, si conviene e si stipula quanto segue.

PREMESSO

Che la direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27.6.2001, ha introdotto la valutazione ambientale strategica, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente.

che la legge della Regione Lombardia n. 12/2005 sul governo del territorio, all'art. 4 ("Valutazione ambientale dei piani"), richiama espressamente la direttiva 2001/42/CE, rinviando a successive deliberazioni del Consiglio e della Giunta l'approvazione di indirizzi ed ulteriori adempimenti per la valutazione ambientale dei piani;

che in attuazione dell'art. 4 citato, il Consiglio Regionale ha approvato gli indirizzi generali per la valutazione suindicata, con la deliberazione 13.3.2007 n. VIII/351, mentre con successiva delibera di Giunta 27.12.2007 n. 8/6420 è stata disciplinata la procedura per la VAS;

che lo Stato italiano ha dato compiuta attuazione alla direttiva 2001/42/CE con il decreto legislativo 16.1.2008 n. 4, quindi successivo alla regolamentazione regionale sopra richiamata;

che l'art. 5, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 152/2006, definisce la VAS come valutazione ambientale di piani e programmi, comprendente lo svolgimento di una verifica di assoggettabilità, l'elaborazione di un rapporto ambientale e la conseguente valutazione del piano o programma;

che nell'ambito della procedura di VAS, l'art. 5 distingue l'autorità competente (lettera p) dell'autorità procedente (lett. q); quest'ultima è definita come la pubblica amministrazione che elabora il piano o programma, mentre la prima è la pubblica amministrazione a cui compete l'attività di valutazione ambientale.

Che, secondo quanto affermato dal giudice amministrativo, nella sentenza con la quale ha annullato la delibera di Giunta Regionale 27.12.2007 n. 8/6420 relativa alla disciplina della procedura per la VAS (cfr. T.A.R. Lombardia - Milano, sez. II, 17 maggio 2010, n. 1526) l'individuazione dell'autorità competente per la VAS nell'ambito della stessa Amministrazione comunale tenuta all'approvazione del P.G.T. è illegittima, in quanto una struttura competente per la VAS completamente interna al Comune non offrirebbe sufficienti garanzie di imparzialità e terzietà nella valutazione ambientale, determinando una illegittima commistione fra funzioni di amministrazione attiva (approvazione PGT) e di controllo (valutazione ambientale), con la

conseguenza di vanificare le finalità – previste dalla normativa comunitaria e da quella nazionale di attuazione – proprie della valutazione ambientale strategica.;

che dall'esame della disciplina legislativa suindicata - di recepimento della direttiva 2001/42/CE – il giudice amministrativo è giunto alla conclusione, per cui, nella scelta dell'autorità competente, l'autorità procedente deve individuare soggetti pubblici che offrano idonee garanzie non solo di competenza tecnica e di specializzazione in materia di tutela ambientale, ma anche di imparzialità e di indipendenza rispetto all'autorità procedente, allo scopo di assolvere la funzione di valutazione ambientale nella maniera più obiettiva possibile, senza condizionamenti – anche diretti – da parte dell'autorità procedente;

che l'affidamento da parte del Comune di Brivio al Comune di Paderno d'Adda dell'esercizio delle funzioni di Autorità Competente nell'ambito delle procedure di valutazione ambientale strategica di piani e programmi di competenza comunale, appare rispettosa delle norme comunitarie e statali sopra riportate, in quanto assolutamente idonea a garantire la necessaria imparzialità dell'autorità competente rispetto a quella procedente;

che l'Amministrazione comunale di Brivio con delibera di C.C. n. _____ del _____. esecutiva ai sensi di legge, e l'Amministrazione comunale di Paderno d'Adda con delibera di C.C. n. del _____. esecutiva ai sensi di legge, hanno approvato lo schema della presente convenzione;

che l'art. 30, commi 1 e 4, del TUEL approvato con D.lgs n. 267/2000, prevede che gli enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni per lo svolgimento in modo coordinato di funzioni;

che l'art. 15 della legge 7 agosto 1990 n. 241 prevede le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

Tutto ciò premesso

Con la presente scrittura redatta in un unico originale e da registrarsi in caso d'uso si conviene e si stipula quanto segue:

ART. 1 – OGGETTO E FINE

I Comuni di Brivio e di Paderno d'Adda stipulano la presente convenzione allo scopo di attribuire al Comune di Paderno d'Adda, nella figura del Responsabile del Servizio urbanistico del medesimo, funzioni di autorità competente nell'ambito di procedimenti di valutazione ambientale strategica relativa PGT del Comune di Brivio.

ART. 2 – MODALITÀ OPERATIVE

Le modalità operative per l'avvalimento in oggetto vengono definite d'intesa tra il Comune di Paderno d'Adda e il Comune di Brivio in sede di attuazione del presente atto.

ART. 3 – RAPPORTI FINANZIARI

Per l'espletamento della funzione di autorità competente per la VAS relativa al PGT, effettuato dal Comune di Paderno d'Adda, il Comune di Brivio corrisponderà al Comune di Paderno d'Adda la somma di euro 2000,00.

Il Comune provvederà al pagamento entro 30 gg. Dal ricevimento della richiesta da parte del Comune di Paderno d'Adda.

ART. 4 – FORME DI CONSULTAZIONE

Le forme di consultazione tra gli Enti convenzionati sono costituite da incontri periodici al fine di garantire il buon funzionamento dell'Ufficio e la puntuale esecuzione della presente convenzione.

ART. 5 – DURATA E CAUSE DI SCIoglIMENTO

Quanto alla durata, la presente convenzione è da intendersi valida per un periodo di anni 2 (due) a partire dalla data di sottoscrizione, comunque non oltre la data di definitiva approvazione del PGT del Comune di Brivio.

Essa potrà essere tuttavia sciolta in qualunque momento per una delle seguenti cause:

- scioglimento consensuale mediante atti deliberativi consiliari adottati da entrambe le Amministrazioni Comunali;
- recesso unilaterale di una delle Amministrazioni comunali contraenti da adottare con atto deliberativo consiliare con un preavviso di almeno 90 giorni;

Prima della scadenza potrà essere rinnovata, stessa procedura, per un uguale periodo e/o per un periodo da concordare.

Letto, confermato e sottoscritto.

ALLEGATO "B"

Avendo già discusso l'argomento durante il punto precedente, **il Sindaco**, non essendoci interventi, mette ai voti l'approvazione della bozza di convenzione tra il Comune di Brivio e il Comune di Paderno d'Adda per l'attribuzione della funzione di autorità competente per la Valutazione Ambientale Strategica di piani e programmi al Comune di Paderno d'Adda.

COMUNE DI PADERNO D'ADDA
Provincia di Lecco

Delibera di CONSIGLIO n. 34 del 25-09-2010

Oggetto: APPROVAZIONE BOZZA DI CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI BRIVIO E IL COMUNE DI PADERNO D'ADDA PER L'ATTRIBUZIONE DELLA FUNZIONE DI AUTORITA' COMPETENTE PER LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DI PIANI E PROGRAMMI AL COMUNE DI PADERNO D'ADDA.

PARERI DI CUI ALL'ART. 49 DEL DECRETO LEGISLATIVO
N. 267 DEL 18-08-2000

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA - AMMINISTRATIVA

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica amministrativa

parere non favorevole/contrario in ordine alla sola regolarità tecnica per la seguente motivazione:

Paderno d'Adda li 21-09-2010	Il Responsabile del Servizio
	F.to Bonfanti Pinuccia Emanuela

Il presente verbale viene così sottoscritto:

Il Presidente
F.to VALTER MOTTA

Il Segretario Comunale
F.to Dott. PIETRO MASTRONARDI

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune e nel sito web del Comune - <http://www.comune.padernodadda.lc.it/> - per 15 giorni consecutivi dal 14 OTT, 2010 e che gli estremi della medesima sono contenuti nell'elenco trasmesso ai Capigruppo Consiliari contestualmente alla pubblicazione.

Paderno d'Adda, li 14 OTT, 2010 **Il Segretario Comunale**
F.to Dott. PIETRO MASTRONARDI

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Paderno d'Adda, li 14 OTT, 2010 **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**
Pinuccia Emanuela Bonfanti



La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs n. 267/2000

Paderno d'Adda, li 14 OTT, 2010 **Il Segretario Comunale**
F.to Dott. PIETRO MASTRONARDI

ATTESTATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è diventata esecutiva in data _____ decorsi 10 giorni dalla compiuta pubblicazione sul sito web del Comune <http://www.comune.padernodadda.lc.it/> - ai sensi dell'art. 134 comma 3 del D. Lgs n. 267/2000

Paderno d'adda, li _____

Il Segretario Comunale
F.to Dott. PIETRO MASTRONARDI